



DEN EUROPÆISKE UNION
Den Europæiske Socialfond



DEN EUROPÆISKE UNION
Den Europæiske Fond
for Regionaludvikling



Vi investerer i din fremtid

06-02-19
Sag 2019-1784

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Opfordring til afgivelse af tilbud

vedrørende

kortlægning af danske erhvervmæssige styrkepositioner

Februar 2019

1. Tilbuddets indhold m.v.

Erhvervsstyrelsen ønsker at indhente tilbud på en kvantitativ økonomisk og stedbaseret kortlægning, analyse og vurdering af etablerede erhvervs-mæssige styrkepositioner og spirende erhvervmæssige områder med vækstpotentiale. Erhvervsstyrelsen skal dermed opfordre til, at der afgives tilbud på opgaven.

Erhvervsstyrelsen ønsker på baggrund af opgavebeskrivelsen i bilag 1, at der afgives tilbud, hvori der bl.a. oplyses om følgende:

- Forståelse af opgaven
- Aktiviteter og leverancer
- Organisering og kompetencer, CV ønskes vedlagt
- Tidsplan
- Pris

Det maksimale vederlag for opgaven er 1,0 mio. kr. ekskl. moms.

Kontraktperioden løber fra den 25. februar 2019 til den 31. maj 2019.

2. Formkrav og tilbudsfrist

Tilbuddet med tilhørende bilag skal være affattet på dansk og skal herud-over være dateret og underskrevet af tilbudsgiver. Tilbuddet må maksimalt have en længde på ti normalsider¹ ekskl. bilag. Tilbuddet fremsendes pr. e-mail.

Tilbuddet skal inkludere én pdf-fil, der indeholder alle dokumenter i tilbuddet, således at Erhvervsstyrelsen kan printe hele det afleverede materiale i korrekt rækkefølge i én arbejds-gang.

Tilbudsprisen skal afgives i DKK inkl. afgifter og gebyrer, men ekskl. moms.

Tilbud skal være Erhvervsstyrelsen i hænde senest 20. februar 2019 kl. 9 (tilbud modtaget herefter vil ikke komme i betragtning) og skal vedstås mindst tre måneder fra denne dato.

Udgifter i forbindelse med udarbejdelse af tilbud er Erhvervsstyrelsen uvedkommende. De afgivne tilbud er Erhvervsstyrelsens ejendom.

Tilbud skal sendes pr. e-mail til:

Erhvervsstyrelsen
deb@erst.dk
Att.: Kirstine Halcken
Emne: Erhvervmæssige styrkepositioner

¹ En normalside er 2.400 anslag inkl. mellemrum.

3. Evaluering

Når tilbuddene er modtaget, vil der blive foretaget en konkret vurdering af de indkomne tilbud, og på baggrund heraf besluttes det, hvilken tilbudsgiver, der skal have tildelt ordren. Som led i vurderingen af de indkomne tilbud vil der bl.a. blive lagt vægt på forståelse af opgaven, herunder tilbuddets evne til at imødekomme opgavens to ligevægtede formål (jf. bilag 1, afsnit 1), de anførte aktiviteter og leverancer, organisering og kompetencer hos tilbudsgiver, tidsplanen og den samlede pris.

4. Tidsplan

Tilbudsindhentningen forventes at følge nedenstående tidsplan:

14. februar 2019	Frist for svar på spørgsmål og øvrige ændringer i tilbudsindhentningsmaterialet
20. februar 2019 kl. 9	Tilbudsfrist
22. februar 2019	Forventet meddelelse om ordretildeling
25. februar 2019	Forventet kontraktindgåelse
8. april 2019 kl. 9	1. udkast til afrapportering
23. april 2019 kl. 9	Endelig aflevering af rapport
31. maj 2019	Frist for opgavens afslutning

5. Kontraktgrundlag

Udkast til kontrakt er vedlagt som bilag 2. Kontrakten fastlægger de forpligtelser og rettigheder, der vil være gældende mellem kontraktparterne i forbindelse med levering af de ydelser, der er omfattet af nærværende tilbudsindhentning. Det bemærkes, at kontraktudkastets grundlæggende vilkår ikke kan ændres.

6. Spørgsmål til tilbudsindhentningsmaterialet

Eventuelle spørgsmål kan rettes skriftligt til følgende kontaktperson:

Kirstine Halken
deb@erst.dk

Såfremt tilbudsgiver opfatter vilkår i tilbudsindhentningsmaterialet som uacceptable eller uhensigtsmæssige, opfordres tilbudsgiver til at stille spørgsmål hertil. Erhvervsstyrelsen vil herefter tage stilling til, om der skal foretages ændringer i det udsendte materiale.

Spørgsmål og svar i anonymiseret form vil blive offentliggjort på <https://erhvervsstyrelsen.dk/udbud>. Der vil blive besvaret spørgsmål frem til 14. februar 2019. Der vil efter dette tidspunkt ikke blive besvaret spørgsmål eller i øvrigt blive foretaget ændringer i tilbudsindhentningsmaterialet.

Bilagliste

Bilag 1: Formål, opgavebeskrivelse, afrapportering, samarbejde og baggrund

Bilag 2: Kontraktudkast

Bilag 1. Formål, opgavebeskrivelse, afrapportering, samarbejde og baggrund

1. Formål

Den udbudte analyseopgave har to ligevægtede formål:

- A. Analysen skal være et fagligt input til at kortlægge og afgrænse danske styrkepositioner baseret på økonomiske nøgletal for performance og potentiale. Baggrunden er, jf. afsnit 5.1, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse skal udarbejde en strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats, der bl.a. udpege erhvervs- og teknologiområder (styrkepositioner) inden for hvilke, der kan udbydes finansiering til klynger. Dette skal bidrage til reducere antallet af offentligt finansierede klynger og netværk til 10-12 styrkepositioner og et mindre antal start-up klynger inden for spirende teknologier og markeder.
- B. Parallelt skal analysen bidrage til at understøtte programmeringen af næste strukturfondsperiode 2021-2027 med særlig henblik på de målsætninger og prioriteringer, der skal supplere en opdatering af en dansk smart specialiseringsstrategi, jf. afsnit 5.2. Derved skal analysen bidrage til at sikre sammenhæng mellem erhvervsfremmebestyrelsens strategi, nationale prioriteter og udmøntningen af EU's strukturfonde i Danmark, herunder for programmeringen af næste strukturfondsperiode 2021-2027.

Således skal tilbud på opgaveløsningen udarbejdes under iagttagelse af både grundlaget i lov om erhvervsfremme² for erhvervsfremmebestyrelsens udpegning af styrkepositioner og det forventede forordningsgrundlag³ for programmering af de danske strukturfondsprogrammer for perioden 2021-2027.

2. Opgavebeskrivelse

I henhold til opgavens to formål er der behov for en solid fakta- og databaseret økonomisk kortlægning af danske styrkepositioner baseret på økonomiske nøgletal for områdernes performance og potentiale i relation til at understøtte vækst og udvikling i Danmark. Opgaven består af en kvantitativ økonomisk analyse (kortlægning og efterfølgende performance- og potentiale vurdering) samt etablering og facilitering af en ekspertgruppe, der skal kvalificere både den kvantitative analyse og tilvejebringe øvrige relevante input til kortlægningen af erhvervsmæssige styrkepositioner. Hovedvægten skal være på den kvantitative analyse.

I det følgende uddybes den udbudte opgaves hovedelementer.

2.1 Kortlægning og afgrænsning af styrkepositioner

Der ønskes et bud på en kortlægning og afgrænsning af danske erhvervsmæssige styrkepositioner. Som led i opgaven skal der udvikles en landsdækkende og stedbaseret database (gerne med en geografisk dimension med udgangspunkt i de 6 erhvervshusområder og om muligt Bornholm,

² <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=205978>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018PC0375&from=EN>

men der må gerne forslås andre løsninger) med analytiske grupperinger af den private sektor i Danmark. Der kan fx benyttes input-output modeller.

Der skal være mulighed for international sammenligning/benchmark, fx i en europæisk eller OECD-baseret ramme, og der skal tages afsæt i internationalt anerkendte metoder. Der kan fx tages udgangspunkt i Michael Porters teoridannelse om klynger og den amerikanske cluster mapping-model.⁴ I den amerikanske version opbygges databasen i to trin: I første trin inddeles erhvervene i globalt orienterede erhverv, lokale erhverv eller naturerhverv. I andet trin grupperes globalt orienterede erhverv i sammenhængende erhvervsområder (iht. fx samlokalisering, kompetenceniveau og jobmobilitet, der kan gå på tværs af de normale brancheinddelinger).

Tilbudsgiver skal således etablere en dansk database med udgangspunkt i internationalt anerkendte metoder, men tilpasset danske forhold, fx ved anvendelse af tilgængelige danske data i forbindelse med grupperingen af erhverv.

2.2. Analyse og vurdering af performance og potentiale

Udover kortlægning og afgrænsning ønskes en analyse og vurdering af styrkepositionernes performance og potentiale baseret på udvalgte kvantitative indikatorer. De kunne fx være indikatorer relateret til følgende forhold:

- Økonomisk bidrag til vækst og udvikling i Danmark
- Erhvervsspecialisering og teknologiudnyttelse
- Forsknings- og innovationsaktiviteter
- Uddannelsesniveau og arbejdskraft
- Kapitalstruktur og investeringer
- International konkurrenceevne
- Iværksætteraktivitet

Der kan fx opstilles nøgletal for erhvervsområdernes produktivitetsudvikling, omsætning, eksport, beskæftigelse, vækstpotentiale og patenter. Indikatorerne skal tilvejebringe de nødvendige forudsætninger for en fokuseret og effektiv udnyttelse af decentrale erhvervsfremmemidler, herunder strukturfondene. Tilbudsgiver skal begrunde, prioritere og vægte de valgte indikatorer for performance og potentiale.

Herudover skal kortlægningen identificere og afgrænse spirende erhvervs- og teknologiområder – start-up klynger – inden for markeder og teknologier med vækstpotentiale.

På baggrund af indikatorerne skal tilbudsgiver foreslå en prioritering af både de etablerede og de spirende erhvervs- og teknologiområder i henhold til deres bidrag til – eller potentiale for – at skabe vækst og udvikling i alle dele af Danmark.

Slutproduktet – database og indikatorer – kan fx omfatte såkaldte klyngeplots, jf. clustermapping.us, men tilbudsgiver må gerne give et bud på alternative løsninger. Tilbudsgiver skal herudover give et bud på præsentation af data, gerne digitalt, der ideelt kan understøtte integration af

⁴ Jf. www.clustermapping.us.

Erhvervsstyrelsens egne sites. Selve udviklingen og etableringen af en onlineversion er ikke en del af den udbudte opgave.

Endvidere skal slutproduktet være anvendeligt i relation til Erhvervsstyrelsens overvågning og evaluering med henblik på at måle fremskridtene hen imod en effektiv udnyttelse af de decentrale erhvervsfremmemidler, herunder strukturfondene, fx som grundlag for tiltag, der er nødvendige for at forbedre stedbaserede innovationssystemer og industriel omstilling.

2.3. Ekspertgruppe

Tilbudsgiver skal som led i opgaven inddrage en ekspertgruppe, der skal bidrage til at kvalificere den kvantitative analyse samt evt. andre input til kortlægning af styrkepositioner. Ekspertgruppen får således til opgave at vurdere de udkast til styrkepositioner, som analysen resulterer i, og sammenholde dem med fx andre relevante analyser, viden om klynger, styrkepositioner, smart specialisering osv. Ekspertgruppen forventes primært at bestå af forskere, men tilbudsgiver må gerne komme med forslag til andre eksperter. Mindst én person skal tilføre ekspertise med relevans for stedbaseret/decentral erhvervsudvikling baseret på regionale/lokale forhold, styrker og potentialer.

Tilbudsgiver skal i sit tilbud komme med forslag til sammensætning af ekspertgruppen samt model for inddragelse. Sekretariatet for Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og forvaltningsmyndigheden for strukturfondene i Danmark skal have mulighed for at deltage i ekspertgruppens møder og inddrages løbende i faciliteringen af ekspertgruppen.

3. Afrapportering af opgave

Arbejdet afrapporteres i en database og en rapport til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsens sekretariat og forvaltningsmyndigheden for strukturfondene i Danmark. Rapporten skal:

- Anvise præmisser, forudsætninger og konklusioner.
- Kortlægge, afgrænse, vurdere og prioritere de hhv. aktuelt væsentligste og mest lovende erhvervs- og teknologiområder (styrkepositioner) på baggrund af kvantitative data samt ekspertgruppens bidrag og i henhold til mulighederne for at skabe vækst og udvikling i alle dele af Danmark.
- Inkludere et metodeafsnit med oplysninger om fremgangsmåde, herunder hvilke kilder, der er anvendt, og hvordan databasen kan opdateres, samt et prisestimat på etablering og opdatering af en online-databasemodel inkl. datavisning.⁵

Der skal endvidere afrapporteres mundtligt til sekretariatet og forvaltningsmyndigheden samt evt. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

4. Samarbejde

Der etableres en intern følgegruppe i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsens sekretariat og forvaltningsmyndigheden for strukturfondene i Danmark, som undervejs i opgaveløsningen holder møder med tilbudsgiver, hvor tilbudsgiver præsenterer de foreløbige resultater mv. Opdragsgivers kontaktperson vil være daglig indgang for tilbudsgiver.

⁵ Selve udarbejdelsen af databasen er en del af opgaven. Det er således kun online-versionen, der skal gives estimat for.

5. Baggrund

5.1. Lovmæssig baggrund for opgavens formål A

Den lovmæssige baggrund for opgavens formål A er lov om erhvervsfremme. Iht. lov om erhvervsfremme skal erhvervsfremmebestyrelsen udarbejde en formulere en strategi, der danner grundlaget for udmøntningen af den decentrale erhvervsfremmeindsats. Strategiens formål er at styrke udviklingen i dansk erhvervsliv gennem en sammenhængende decentral erhvervsfremmeindsats på tværs af hele Danmark.

Ud over at danne grundlag for udmøntningen af de decentrale erhvervsfremmemidler skal strategien bidrage til et velfungerende offentligt erhvervsfremmesystem, hvor indsatsen er sammenhængende og koordineret, så det undgås, at der igangsættes overlappende erhvervsfremmeinitiativer med offentlig støtte.

Strategien skal tage udgangspunkt i regionale og lokale styrker og udfordringer, og den skal være koordineret med regeringens relevante nationale strategier, fx på det erhvervspolitiske, forsknings- og innovationspolitiske, turismepolitiske og internationale område, samt med strategier og aktører på det uddannelses- og beskæftigelsespolitiske område.

Særligt i relation til den udbudte opgaves formål A fremgår det af lovens bemærkninger, at strategien skal udpege 10-12 erhvervs- og teknologiområder (styrkepositioner) og et mindre antal start-up klynger inden for spirende teknologier og markeder, hvor der fremadrettet kan udbydes offentlig finansiering til klynger og innovationsnetværk, samt indeholde sektorspecifikke kapitler.

5.2. Forordningsmæssig baggrund for opgavens formål B

EU's Regionalfond og Socialfond er reguleret på forordningsniveau, der fastlægges for en syvårig periode. I øjeblikket forhandles Kommissionens forordningsforslag for den kommende periode 2021-27 af Europa-Parlamentet og ministerrådet.⁶

Forordningsforslaget for strukturfondene indeholder en række bestemmelser om, hvordan midlerne fra fondene skal udmøntes nationalt. Medlemslandets opfyldelse af bestemmelserne sker bl.a. ved i samarbejde med partnerskabet for strukturfondene at udforme programmer for, hvad fondsmidlerne skal anvendes til. Programmeringen skal operationalisere EU's foreslåede strategiske målsætninger. Konkret for Danmark i perioden 2021-2027 forventes det, at EU-reglerne indeholder krav om, at fondsmidlerne anvendes til at understøtte de foreslåede målsætninger om i) *Et mere intelligent Europa* – innovativ og intelligent økonomisk omstilling og/eller ii) *Et grønnere, kulstoffattigt Europa*.

Det forventes, at en af betingelserne (de såkaldte “enabling conditions”) for at få godkendt et strukturfondsprogram er, at der foreligger en smart specialiseringsstrategi. Den smarte specialiseringsstrategi forventes bl.a. at skulle suppleres med redskaber til overvågning og evaluering med henblik på at måle fremskridtene hen imod opnåelse af målsætningerne for den kommende smarte specialiseringsstrategi, dvs. pkt. ii) *Et mere intelligent Europa*. Den udbudte analyse skal udgøre det metodiske og

⁶ https://ec.europa.eu/commission/publications/regional-development-and-cohesion_en

analytiske fundament for denne overvågning og evaluering. Af den grund er det vigtigt, at databasen løbende kan opdateres og videreudvikles af Erhvervsstyresen, så den kan danne grundlag for udvikling og prioritering af tiltag, der fx er nødvendige for at forbedre stedbasere innovationssystemer og industriel omstilling.⁷

⁷ Udkast til forordning: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018PC0375&from=EN>