

NOTAT

29. oktober 2015

Guide til ministerier vedrørende arbejdet i regeringens EU-implementeringsudvalg og Implementeringsrådet

Regeringen har nedsat et nyt fast ministerudvalg – Regeringens EU-Implementeringsudvalg, ligesom der nedsættes et rådgivende Implementeringsråd.

Denne guide beskriver opgaverne i regeringens EU-implementeringsudvalg og Implementeringsrådet. Herudover beskrives hvornår og hvordan sager skal forelægges hhv. udvalget og rådet, således at det sikres at sagerne er tilstrækkeligt oplyst til behandlingen.

EU-implementeringsudvalget (IU):

Regeringens EU-implementeringsudvalg har til opgave at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering, nedbringe eksisterende overimplementering og styrke den tidlige interessevaretagelse mhp. at forebygge unødvendige byrder i forbindelse med ny EU-regulering.

Implementeringsrådet (IR):

Implementeringsrådet rådgiver EU-implementeringsudvalget og ministerierne i deres arbejde for at forebygge unødvendige omkostninger for erhvervslivet i forbindelse med implementering af ny EU-regulering samt om hvordan man kan mindske overimplementering i eksisterende regulering. Implementeringsrådet består af sagkyndige og repræsentanter fra erhvervs-, forbruger-, arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer. Implementeringsrådet kan løbende inddrage organisationer mv. i dets arbejde, hvor det vurderes relevant. Implementeringsrådet har ligeledes mulighed for at anmode repræsentanter fra det relevante ministerium om at deltage, når der drøftes sager på det pågældende ministerområde.

Forberedelsesgruppe og sekretariatsbetjening m.v.:

Der er nedsat en forberedelsesgruppe for EU-Implementeringsudvalget bestående af departementschefer fra de otte ministerier.

Erhvervs- og Vækstministeriet sekretariatsbetjener EU-Implementeringsudvalget og Implementeringsrådet.

Det tilsigtes, at mødematerialet udsendes i god tid og senest 3 dage inden møder i hhv. EU-Implementeringsudvalget og forberedelsesgruppen. Tidlig koordinering og medinddragelse af relevante ministerier kræver, at sager, der ønskes behandlet i EU-Implementeringsudvalget, fremsendes til sekretariatet i Erhvervs- og Vækstministeriet i god tid og som hovedregel senest 2 uger før mødet i forberedelsesgruppen.

Læsevejledning

I afsnit A til C gennemgås EU-Implementeringsudvalgets og Implementeringsrådets opgaver fordelt på tre forskellige faser:

- A. Implementering af ny EU-regulering
- B. Evaluering af eksisterende implementering/fortolkning
- C. Tidlig interessevaretagelse i EU.

Der er udarbejdet uddybende vejledningsmateriale samt skabeloner (bilag 2 til 4), som det anbefales at anvende, når man har sager, der skal forelægges enten EU-Implementeringsudvalget eller Implementeringsrådet.

A. National implementering

EU Implementeringsudvalget (IU) behandler sager om implementering af nye EU regler i Danmark, hvor der fra det ressortansvarlige ministerium lægges op til en overimplementering, som vil have bebyrdende erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

A.1. Implementeringsplaner udarbejdes umiddelbart efter vedtagelsen af nye retsakter i EU.

Implementeringsrådet (IR) giver løbende anbefalinger til implementeringen af nye erhvervsrettede direktiver og forordninger. Anbefalingerne sendes til ministerierne og EU-implementeringsudvalget (IU).

Formålet er at få IRs anbefalinger til, hvordan nye EU-regler bedst implementeres i national lovgivning, herunder hvad der særligt bør være opmærksomhed på i implementeringen. Til brug for IRs drøftelse udarbejder ministerierne implementeringsplaner umiddelbart efter vedtagelsen af nye erhvervsrettede EU-retsakter.

Ministeriernes opgave:	Udarbejdelse af implementeringsplaner for alle nye erhvervsrettede EU-retsakter
Tidspunkt:	Løbende - senest 4 uger efter offentliggørelse af direktiver i kommissionens Official Journal of the European Union (OJ)
Ministeriet udarbejder implementeringsplaner for nye erhvervsrettede EU-retsakter, som skal implementeres i national lovgivning på deres ministerområde (jf. bilag 1). Formålet er at oplyse om overordnede planer for implementeringen i national lovgivning.	
Planerne sendes som udgangspunkt til sekretariatet 4 uger efter offentliggørelsen i OJ.	

IR drøfter på hvert møde aktuelle implementeringsplaner med henblik på at give anbefalinger til den danske implementering og fortolkning af de konkrete retsakter (IR afholder møde ca. hver anden måned).

Ministerierne orienteres efter møderne i IR om rådets eventuelle anbefalinger til implementeringen/fortolkningen af vedtagne EU-retsakter samt eventuelle bemærkninger til de udarbejdede implementeringsplaner.

A.2. Drøftelse af implementeringen af EU-retsakter i love og bekendtgørelser

Lovforslag og udkast til bekendtgørelser, hvori der lægges op til en overimplementering (jf. Principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering i Danmark) med erhvervsøkonomiske konsekvenser forelægges Implementeringsudvalget. Forelæggelsen skal ske forud for den offentlige høring, således at det materiale, der sendes i høring, afspejler regeringens samlede holdning til spørgsmålet om overimplementering.

Med henblik på forberedelse af Implementeringsudvalgets arbejde sender ministerierne fremover udkast til love og bekendtgørelser med bebyrdende erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet, der implementerer EU-regulering til Implementeringsudvalgets sekretariat i Erhvervs og Vækstministeriet. Sekretariatet screener forslagene, i takt med at de modtages, hvorefter forslag med overimplementering forelægges Implementeringsudvalget.

Ministerierne vil således have fleksibilitet til selv at vurdere, hvornår i processen - fra et EU-forslags vedtages og til lovforslaget sendes i høring – det vil være mest hensigtsmæssigt at inddrage EU-Implementeringsudvalget.

Såfremt den efterfølgende, offentlige høring påpeger overimplementering, der ikke er identificeret/taget stilling til, kan dette håndteres i den sædvanlige proces i forbindelse med tilpasning af lovforslag/bekendtgørelser på baggrund af høringen.

Der kan ekstraordinært forekomme tilfælde, hvor der, på grund af regeringens hastende karakter, vil være behov for at køre sagerne i skriftlig proces.

Ministeriernes opgave:	Udarbejdelse af implementeringsskema og eventuelt gennemførelsestabel for love og bekendtgørelser der implementerer EU-regulering med erhvervsøkonomiske konsekvenser
Tidspunkt:	Løbende - IU skal forelægges implementeringen inden den offentlige høring af lovforslag og bekendtgørelser

Ministerierne redegør for, om de har efterlevet **Principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering** og eventuelle anbefalinger fra IR (principperne er vedhæftet i bilag 2). Ministerierne kan til denne opgave anvende skabelonen i bilag 3.

I skemaet redegøres der for, ministeriets efterlevelse af de enkelte principper, samt hvordan de har forholdt sig til eventuelle anbefalinger fra IR. I de tilfælde hvor ministerierne ikke har efterlevet de udarbejdede principper, redegøres der for årsagen hertil. Derudover angiver ministerierne i en **gennemførelsestabel (jf. bilag 4)** teksten fra de artikler i EU-retsakten, hvor der umiddelbart lægges op til overimplementering af EU-retsakten, samt formuleringen i de §'er som gennemfører artiklerne.

Ministerierne udarbejder endvidere et cover til sager, der forelægges EU-Implementeringsudvalget (samme coverskabelon, som anvendes til ØU-sager). Af coveret skal begrundelserne/argumenterne for og imod overimplementering klart fremgå i et let forståeligt sprog. Coveret udarbejdes i samarbejde med EVM, men det enkelte ministerium er hovedskribent.

Ministerierne sikrer, at forelæggelsen for IU sker tids nok til, at eventuelle ændringer i implementeringen kan blive gennemført inden lovforslag/bekendtgørelser sendes i offentlig høring.

Det bemærkes i øvrigt, at EU-implementeringsudvalget har fokus på at begrænse overimplementering af EU-regler med bebyrdende erhvervsøkonomi-

ske konsekvenser. Hvis lovforslag og bekendtgørelser generelt indebærer variable erhvervsøkonomiske byrder på mere end 4 mio. kr. årligt for så vidt angår administrative omkostninger og 10 mio. kr. for så vidt angår øvrige efterlevelsesomkostninger, skal de efter gældende retningslinjer forelægges regeringens Økonomiudvalg. Det er udgangspunktet, at spørgsmål vedrørende overimplementering afklares i EU-implementeringsudvalget, førend eventuel ØU-behandling.

B. Evaluering af eksisterende implementering/fortolkning, herunder nabotjek og andre analyser

B.1. Vurdering af forslag til evaluering/forenkling af eksisterende implementering/fortolkning samt igangsættelse af analyser/nabotjek.

IR identificerer løbende områder, hvor rådet anbefaler IU at undersøge den nationale implementering/fortolkning af EU-retsakter eller nationale særregler med henblik på at reducere de erhvervsøkonomiske omkostninger. Sekretariatet sender løbende anbefalinger fra IR til ministerierne.

IU drøfter anbefalinger fra IR med henblik på at træffe beslutning om eventuel igangsættelse af analyser, nabotjek mv. på områder, hvor der vurderes mulighed for at reducere erhvervslivets omkostninger. IU prioriterer tidspunkt for igangsættelse af nabotjek og analyser, under hensyntagen til, hvor effekten forventes at være størst.

Ministeriernes opgave:	Gennemførelse af analyser, nabotjek mv. af eksisterende implementering eller fortolkning af EU-retsakter samt afrapportering af resultater til henholdsvis IR og IU.
-------------------------------	--

Tidspunkt:	Løbende
-------------------	---------

På baggrund af beslutninger i IU igangsætter relevante ministerier analyser, nabotjek eller lignende.

C. Tidlig interessevaretagelse

Implementeringsudvalget har til opgave på tværs af ministerområder at overvåge mulig kommende EU-regulering med væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser med henblik på en proaktiv og tidlig dansk indsats, hvor det vurderes at være politisk nødvendigt.

Som bidrag til Implementeringsudvalgets arbejde udarbejder EU-udvalget, som består af embedsmænd fra alle ministerier med EU-sager, halvårligt og med udgangspunkt i bl.a. Kommissionens arbejdsprogram, grøn- og hvidbøger samt den halvårige liste over forslag med økonomiske konsekvenser en oversigt over kommende EU-regulering, der efter en kvalitativ vurdering forventes at kunne medføre væsentlige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, og hvor det vurderes, at der er behov for en tidlig og proaktiv indsats på dette område. Oversigten udarbejdes ved en høring af alle ministerier i EU-udvalget. Oversigten drøftes i EU-udvalget, der identificerer relevante sager til forelæggelse for IU.

Såfremt et kommende EU-initiativ udvælges til forelæggelse for IU, udarbejder det relevante ministerium i samarbejde med Udenrigsministeriet og IU-sekretariatet i Erhvervs- og Vækstministeriet et cover for hver enkelt sag. Coveret bør beskrive, hvad Danmark skal arbejde for at sikre, at der tages højde for de erhvervsøkonomiske konsekvenser. Coveret bør desuden beskrive en plan for den videre håndtering af dette aspekt af sagen.

Fsva. sager, der allerede behandles i den hjemlige EU-procedure, bør ministerierne senest i forbindelse med høring af grund- og nærhedsnotater og rammenotater i det relevante EU-specialudvalg gøre Erhvervs- og Vækstministeriet opmærksom på sager, der kan have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser, med henblik på eventuel forelæggelse for IU. Skal en sådan sag forelægges IU, sker dette med udgangspunkt i et cover samt de notater, der allerede er udarbejdet om sagen i EU-proceduren, ligesom grund- og nærhedsnotater kan drøftes i IU efter oversendelse til Folketinget.

Behandlingen af erhvervsøkonomiske aspekter af en EU-sag i Implementeringsudvalget erstatter ikke den almindelige behandling i EU-beslutningsproceduren fsva. den samlede danske holdning til den givne sag. Implementeringsudvalgets drøftelse skal være afspejlet i det materiale, der tilgår EU-udvalget/specialudvalget. En evt. ændring af indstillinger, der er godkendt i IU, kræver fornyet behandling i regeringen.

Ministeriernes opgave:	Screenede kommende EU-initiativer mhp. i EU-udvalget at identificere sager med potentielle væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser, hvor det vil være relevant med tidlig dansk interessevaretagelse, samt gøre opmærksom på sager af relevans for IU senest ifm. udarbejdelse af grund- og nærhedsnotater og rammenotater. Udarbejde cover til de identificerede sager (i samarbejde med UM og IU-sekretariatet) samt følge op på drøftelsen i IU.
Tidspunkt:	Løbende.

EU-udvalget anmoder Ministeriet om at gennemgå væsentlige oversigtsdokumenter, fx Kommissionens

arbejdsprogram, mhp. at identificere væsentlige erhvervsrettede initiativer, hvor det vurderes relevant at prioritere en tidlig dansk interessevaretagelse for så vidt angår dette aspekt. Ligeledes kan der løbende identificeres sager med potentielle erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Ministeriet udarbejder materiale i form af cover til IU for de væsentlige initiativer i samarbejde med Udenrigsministeriet og IU-sekretariatet. I materialet bør ministeriet redegøre for danske prioriteter for så vidt angår de erhvervsøkonomiske aspekter, samt hvordan man konkret vil arbejde for at fremme disse. Materialet bør indeholde et udkast til procesplan for den danske indsats.

BILAG 1: IMPLEMENTERINGSPLAN FOR IMPLEMENTERINGEN AF ERHVERVSRELEVANTE EU-RETSAKTER (SKABELON)

Implementeringsplanen udarbejdes senest 4 uger efter offentliggørelse af EU-retsakten i Official Journal of the European Union for alle retsakter, der i en eller anden form skal implementeres i national lovgivning. Den udarbejdede implementeringsplan sendes til sekretariatet for Implementeringsrådet mhp. forelæggelse for IR

Oplysninger om EU retsakten	
Titel	[Indsæt titlen på EU-retsakten og link til retsakten]
EU nummerering	[(område) ÅÅÅÅ/N]
Ansvarligt ministerium	[Det primær ansvarlige ministerium]
Vurderes retsakten at få væsentlige konsekvenser for dansk erhvervsliv	[Ja/nej – og kort beskrivelse af umiddelbare konsekvenser for erhvervslivet]
Typen af retsakt	[Angiv om der er tale om et totalharmoniseringsdirektiv, et minimumsdirektiv mv. og i hvilket omfang det er overladt til medlemsstaterne at fastsætte konkrete krav med henblik på at leve op til retsaktens formål]

Implementeringsplan	
Dato for vedtagelse af retsakt i EU	[Oplys dato]
Metode til implementering	[Angiv hvor EU retsakten implementeres, dvs. i hvilke(n) eksisterende regulering, ny(e) lov(e) eller bekendtgørelse(r) eller andre administrative forskrifter]
Plan for at undersøge implementeringen i andre lande	[Angiv eventuelle planer for at undersøge implementeringen af retsakten i andre lande, vi normalt sammenligner os med (relevante, nordeuropæiske lande), mhp at sikre, at den danske implementering ikke pålægger danske virksomheder strengere krav end de krav, der indføres i andre sammenlignelige lande]
EU's implementeringsfrist	[Indsæt dato]

BILAG 2: PRINCIPPER FOR IMPLEMENTERING AF ERHVERVSRETTET EU-REGULERING

EU-medlemskabet er en stor fordel for dansk erhvervsliv, vækst og beskæftigelse. Her fastsættes de fælles regler, som danner grundlaget for en lige og fair konkurrence mellem virksomhederne i EU. Det er imidlertid vigtigt, at EU-regulering ikke er unødvendigt byrdefuld, og at Danmark ikke implementerer EU-regulering på en mere bebyrdende måde end de lande, vi konkurrerer med – med mindre væsentlige hensyn taler herfor. Overimplementering af EU-regulering kan således skabe byrder for virksomhederne og hæmme deres konkurrenceevne til skade for vækst og arbejdspladser.

I implementeringen af EU-regulering kan det være nødvendigt at foretage en afvejning mellem forskellige, modsatrettede hensyn. Der vil derfor være tilfælde, hvor det kan være relevant at afvige fra implementeringsprincipperne for at varetage andre væsentlige hensyn.

Regeringen har på denne baggrund besluttet fem principper for implementering af EU-regulering, som har til formål at sikre, at ny EU-regulering ikke overimplementeres med mindre væsentlige hensyn taler herfor.

Principperne gælder for ny regulering, der har erhvervsøkonomiske konsekvenser for virksomhederne, jf. definitionen i Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger¹. Principperne gælder regulering, der implementerer alle former for EU-regulering, dvs. både ved implementering af minimums- og totalharmoniseringsdirektiver (når relevant) samt ved øvrig national gennemførelseslovgivning, der har til formål at sikre overholdelse af EU-retsakter.

Principperne for god implementering finder anvendelse også i de tilfælde, hvor der ikke er tale om overopfyldelse i snæver juridisk forstand, således som det fremgår af Justitsministeriets Vejledning om lov kvalitet. Af denne fremgår det, at hvis *”[der er] tale om »overopfyldelse« af EU-retlige minimumsforpligtelser, bør dette også anføres.* Ved ”overopfyldelse” forstås, at der ved gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt. Ved at lade de fem principper for implementering af EU-regulering finde anvendelse omfattes herved flere af de byrder, der pålægges erhvervslivet i forbindelse med implementering af EU-regulering.

Indsatsen for at sikre en effektiv implementering af EU-regulering er inspireret af den britiske indsats på området, hvor der anvendes lignende principper ved implementering af ny EU-regulering.

Principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering i Danmark

Ny EU-regulering skal ikke overimplementeres, med mindre væsentlige hensyn taler herfor. Derfor fastsættes følgende principper:

1. Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end minimumskravene i EU-reguleringen.
2. Danske virksomheder bør ikke stilles dårligere i den internationale

¹ Dog finder vejledningens grænseværdier ikke anvendelse.

konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.

3. Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.
4. I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt, bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering.
5. Byrdefuld EU-regulering bør træde senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer.

Ministerierne udarbejder ved alle nye lovforslag og bekendtgørelser, der implementerer EU-regulering, og som har erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet, et implementeringsskema, der sendes til Implementeringsudvalgets sekretariat. I skemaet redegøres der for, at principperne er efterlevet. De fem principper er uddybet nedenfor.

Princip 1: Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end minimumskravene i EU-reguleringen.

Når EU-regulering implementeres i dansk ret, bør der i den danske regulering ikke stilles strengere krav med deraf følgende øgede byrder for erhvervslivet, end hvad der er fastlagt i EU-reguleringen. Udgangspunktet for implementeringen er, at Danmark ikke fastsætter yderligere krav end nødvendigt for, at Danmark overholder sine forpligtelser over for EU, medmindre væsentlige hensyn taler herfor.

Princippet om at national regulering som udgangspunkt ikke bør gå videre end EU-reguleringens minimumskrav gælder også i de tilfælde, hvor der er eksisterende national regulering på det område, der reguleres af den nye EU-retsakt. Eksisterende national regulering på området bør derfor gennemgås mhp. at sikre, at Danmark ikke fastholder et højere reguleringsniveau end nødvendigt ift. den EU-regulering, der implementeres, med mindre væsentlige hensyn taler herfor.

For at sikre at der ikke stilles højere krav nationalt end i EU-reguleringen, kan det være hensigtsmæssigt at anvende ordlyden fra EU-retsakten i den nationale implementering. National implementering bør derfor, når det er muligt og relevant, anvende formuleringerne fra den bagvedliggende EU-retsakt. Fsva. anvendelsen af standarder bør der som udgangspunkt alene henvises til de til retsakten udviklede standarder. Samtidig bør der dog være fokus på at sikre en smart og effektiv implementering, således at den nationale implementering tilpasses danske forhold og ikke kommer til at virke fremmedartet i forhold til dansk sprogbrug og lovgivningsprocedure.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Om dansk erhvervsliv er pålagt eller pålægges skærpede eller yderligere krav, som øger erhvervslivets omkostninger, ift. EU-reguleringens minimumsbestemmelser,
- Om der nationalt er omfattet eller omfattes flere brancher, typer af virksomheder, produkter, områder mv. end det i EU-retsakten fastsatte anvendelsesområde,

- Om den konkrete udmøntning af kravene i form af fx kontrol, tilsyn og sagsbehandlingsprocesser er strengere end nødvendigt ift. EU-reguleringens minimumsbestemmelser og formålet med EU-reguleringen.

Princip 2: Danske virksomheder bør ikke stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.

Dansk implementering af erhvervsrelevant EU-regulering bør ikke ske på mere byrdefuld vis end det, der på tidspunktet for forelæggelse i IU forventes i andre, sammenlignelige EU-lande, medmindre særlige hensyn taler herfor. Sammenligning med andre lande er særligt relevant på områder, hvor EU-reguleringen ikke fastlægger præcise minimumskrav, når der er tale om rammeregulering, som forudsætter supplerende eller udfyldende krav, eller når der er et væsentligt fortolkningsrum for udmøntningen af kravene. I disse tilfælde er det vigtigt at sikre, at Danmark ikke fastlægger højere krav eller på anden måde implementerer EU-reguleringen mere byrdefuldt end den forventede implementering i andre sammenlignelige lande. Dog er det vigtigt samtidig at sikre, at Danmark overholder sine forpligtelser over for EU.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Hvilke lande den danske implementering er sammenlignet med,
- Om den danske implementering, på tidspunktet for forelæggelsen for IU, afviger fra den forventede implementering i de øvrige lande, vi normalt sammenligner os med (relevante, nordeuropæiske lande), således at implementeringen bliver mere bebyrdende, uden at man dog derved har fraveget minimumskravene
- Om den danske implementering kan gøres mindre byrdefuld, fx via digitale løsninger, datagenbrug, anvendelse af internationale standarder, m.v.

Princip 3: Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.

Hvis EU-reguleringen indeholder fleksibilitet og/eller undtagelsesmuligheder, som det er frivilligt for medlemsstaterne at gennemføre, bør Danmark udnytte fleksibiliteten og/eller anvende undtagelsesmulighederne, således at dansk erhvervsliv ikke pålægges strengere krav end deres europæiske konkurrenter, medmindre særlige hensyn taler herfor.

I implementeringsskemaet er det bl.a. relevant at redegøre for:

- Om EU-reguleringen indeholder erhvervsrelevante undtagelses- og fleksibilitetsmuligheder,
- Om disse muligheder er udnyttet.

Princip 4: I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering

Det bør altid overvejes, om det er nødvendigt at indføre nye regler for at implementere/imødekomme ny EU-regulering. I de allerfleste tilfælde skal implementeringen af EU-regulering ske i form af national lovgivning, men i ganske få tilfælde vil det være muligt at implementere reglerne via alternativer til re-

gulering, som f.eks. ved kollektive overenskomster, aftaler med erhvervslivet, el.lign. Det vil således kunne være hensigtsmæssigt at implementere via alternativer til regulering, hvis EU-retsakten undtagelsesvis opstiller en sådan mulighed.

Princip 5: Byrdefuld EU-regulering bør træde i kraft senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer

Ny EU-regulering, der implementeres nationalt, og som medfører byrder for erhvervslivet, bør – under hensyntagen til de af regeringen fastsatte fælles ikrafttrædelsesdatoer - træde i kraft senest muligt, medmindre væsentlige hensyn taler for andet.

Regeringen har indført to faste årlige ikrafttrædelsesdatoer i Danmark, således at alle lovforslag og bekendtgørelser som hovedregel skal træde i kraft enten den 1. januar eller 1. juli, såfremt de har direkte konsekvenser for erhvervslivet.

Der kan dog opstå situationer, fx pga. implementeringsfrister i EU-retsakter, hvor det vil være vanskeligt at overholde de to årlige ikrafttrædelsestidspunkter. Derfor kan ikrafttrædelsesdatoerne undtagelsesvist fraviges, såfremt der er tale om

- regulering af særlig hastende eller ekstraordinær karakter (fx skatte- og afgiftsindgreb, regulering af produkter eller lignende, som udgør betydelig risiko for befolkningen og regulering af husdyrsygdomme).
- regulering, hvor der vurderes at være væsentlige samfundsøkonomiske omkostninger ved at vente med at lade love og bekendtgørelser træde i kraft på den kommende ikrafttrædelsesdato, fx i forbindelse med regulering i tilknytning til finansloven, skattereformer eller hvor erhvervslivet efterspørger, at ikrafttrædelsen sker før den næstkommende ikrafttrædelsesdato.
- regulering, hvor det følger af Danmarks EU-retlige eller andre internationale forpligtelser, at de nationale regler skal træde i kraft snarest muligt eller på et bestemt tidspunkt, eller hvor det er sandsynliggjort, at det vil være en ulempe for danske virksomheder, hvis de omfattes af nye EU-regler før den af EU fastlagte implementeringsfrist.

I implementeringsskemaet er det relevant at redegøre for:

- Om reguleringen, under hensyntagen til de af regeringen fastsatte fælles ikrafttrædelsesdatoer, træder i kraft senest muligt.

BILAG 3: IMPLEMENTERINGSSKEMA (SKABELON)

Implementeringsskemaet udfyldes for erhvervsrelevante lovforslag og bekendtgørelsesudkast, der implementerer EU-regulering. I skemaet redegøres der for, om principperne for implementering af erhvervsrettet regulering er overholdt. Hvis der afviges fra principperne, drøftes implementeringsskemaet sammen med en udfyldt gennemførelsestabel af EU-Implementeringsudvalget. Drøftelsen finder sted forud for den offentlige høring af et lovforslag/udkast til bekendtgørelse.

Overordnede informationer om lovforslaget/bekendtgørelsen

Titel på lovforslag/bekendtgørelse:	
EU-retsakt(er), der implementeres:	
Dato for afsendelse til Implementeringsudvalgets sekretariat:	
Dato for offentlig høring:	
Ansvarligt ministerium/styrelse:	
Kontaktperson og -oplysninger:	

Overholdelse af principperne for implementering

Er principperne for implementering samlet set overholdt (ja/nej) (udfyldes til sidst)	
---	--

I nedenstående tabel redegøres for, om principperne for implementering er overholdt (jf. "Principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering").

<p>1. Den nationale regulering bør som udgangspunkt ikke gå videre end minimumskravene i EU-reguleringen.</p>	
<p>2. Danske virksomheder skal ikke stilles dårligere i den internationale konkurrence, hvorfor implementeringen ikke bør være mere byrdefuld end den forventede implementering i sammenlignelige EU-lande.</p>	
<p>3. Flexibilitet og undtagelsesmuligheder i EU-reguleringen bør udnyttes.</p>	
<p>4. I det omfang det er muligt og hensigtsmæssigt bør EU-regulering implementeres gennem alternativer til regulering</p>	

5. Byrdefuld EU-regulering bør træde i kraft senest muligt og under hensyntagen til de fælles ikrafttrædelsesdatoer.

Anbefalinger fra Implementeringsrådet

Hvis Implementeringsrådet har afgivet anbefalinger til implementeringen af det pågældende initiativ, angives anbefalingerne og der redegøres for, om anbefalingerne er fulgt.

Implementeringsrådets anbefalinger

Er anbefalingerne fulgt? Hvis ja, angiv hvordan. Hvis nej, forklar hvorfor.

Øvrige bemærkninger

Hvis der er øvrige bemærkninger til implementeringen, kan de anføres her:

BILAG 4: GENNEMFØRELSESTABEL (SKABELON)

Gennemførelsestabellen udfyldes, når principperne for implementering af erhvervsrettet regulering ikke er fulgt. I gennemførelsestabellen angives teksten fra de artikler i EU-retsakten, hvor der lægges op til overopfyldelse af EU-retsakten, samt formuleringen i de §'er i den nationale regulering, som gennemfører artiklerne.

I de tilfælde hvor overimplementering af ny EU-regulering sker i andre love/bekendtgørelser end det primære implementerende lovforslag/bekendtgørelsesudkast, angives den relevante bestemmelse fra EU-retsakten, og der henvises i bemærkningerne til de øvrige nationale retsakter, som overimplementerer EU-reguleringen. Dette gælder fx hvis overimplementeringen skyldes krav i eksisterende national regulering.

Lovforslaget/bekendtgørelsesudkastet sammenholdt med EU-retsakten/-retsakterne:

Bestemmelse i lovforslaget/bekendtgørelsesudkastet	Implementerer følgende bestemmelse i EU-retsakten	Eventuelle bemærkninger