

Retningslinjer for udvikling og opretholdelse af forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter ved anskaffelse af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser

Præambel

Danmarks suverænitet, selvstændighed og sikkerhed er ultimativt rigets eget ansvar. Samtidig er Danmark som allieret i NATO forpligtet til at udvikle sin individuelle evne til at imødegå et væbnet angreb i overensstemmelse med Den Nordatlantiske Traktat. Det stiller ikke blot krav til Forsvarets formåen, men forudsætter også, at Danmark har sikker adgang til det materiel, der er nødvendigt for at forstå, vurdere og reagere på det globale trusselsbillede. Danske virksomheder har i den sammenhæng en vigtig betydning for beskyttelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser, idet de bidrager til forsvarets opgavevaretagelse, til opretholdelse af forsvarets materiel og til, at Danmark kan agere som en troværdig alliance- og samarbejdspartner i det internationale samarbejde om fred og sikkerhed. Danske virksomheder bidrager endvidere til udviklingen af strategisk vigtige teknologier, til teknologisk indsigt fra den avancerede civile teknologiudvikling samt til at udvikle forsvaret på områder med særlig forsvarspolitisk prioritet.

Langt størstedelen af forsvarets anskaffelser sker på det internationale marked, og derfor er det vigtigt for danske virksomheders bidrag til varetagelsen af danske sikkerhedsinteresser, at danske virksomheder har adgang til disse markeder, herunder som underleverandører. Danmark arbejder derfor i alle relevante internationale fora for at sikre et åbent, konkurrencepræget internationalt marked for forsvarsmateriel. Grundet markedsstrukturerne og markedsdynamikkerne på det internationale marked for forsvarsmateriel og -tjenesteydelser kan det dog i konkrete situationer være nødvendigt at foretage et korrigerende markedsindgreb via anvendelse af foranstaltning, der skal sikre opretholdelse og udvikling af en dansk forsvarsindustriell base, med henblik på at understøtte beskyttelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser.

Formålet med nærværende retningslinjer for udvikling og opretholdelse af forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark (fremover "retningslinjerne") er at sikre, at foranstaltninger, som måtte blive truffet med henblik på at beskytte Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser, og som vedrører fabrikation af eller handel med våben, ammunition og krigsmateriel (fremover "forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser"), er i overensstemmelse med Danmarks forpligtelser i henhold til EU-retten, herunder særligt artikel 346 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (fremover "TEUF").

1. Anvendelsesområde

1.1. Retningslinjerne finder anvendelse på Forsvarsministeriets anskaffelser af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser til en værdi der overstiger 50 mio. kr. fra leverandører, der varetager opgaveløsningen uden for Danmark.

2. Definitioner

2.1. Ved "forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser" forstås den til enhver tid gældende definition fastsat i EU-direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 med senere ændringer.

2.2. Ved "udenlandsk leverandør" forstås en virksomhed, der er registreret og i væsentlig grad varetager opgaveløsningen uden for Danmark.

2.3. Ved "dansk virksomhed" forstås en virksomhed, der er registreret og i væsentlig grad varetager opgaveløsningen i Danmark.

2.4. Ved "forsvarsindustriell effekt" forstås en udvikling og opretholdelse af bestemte forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark, som vurderes nødvendig for at beskytte specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser.

2.5. Ved "kritisk funktion" forstås en funktion, uden hvilken det ikke er muligt for forsvaret at anvende anskaffelsen til de militære formål, der ligger til grund for anskaffelsen.

3. Vurdering af nødvendigheden af forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter

3.1. Forsvarsministeriet vurderer ved hver enkelt anskaffelse af forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser, om det af hensyn til varetagelsen af Danmarks væsentlige sikkerhedsinteresser er nødvendigt at træffe foranstaltninger til sikring af en forsvarsindustriell effekt.

3.2. Vurderingen består af to trin:

- (1) Forsvarsministeriet specificerer de væsentlige nationale sikkerhedsinteresser, som nødvendiggør sikring af en bestemt forsvarsindustriell effekt. Specifikationen foretages i forhold til anskaffelsens konkrete genstand.
- (2) Forsvarsministeriet indhenter viden fra Erhvervsministeriet om Danmarks forsvarsteknologiske og -industrielle base med relevans for anskaffelsen, herunder eventuelle øvrige foranstaltninger med beslægtet forsvarsindustriell effekt.

3.3. Vurderer Forsvarsministeriet, at væsentlige nationale sikkerhedsinteresser ikke nødvendiggør foranstaltninger til sikring af en forsvarsindustriell effekt, træffes der ikke beslutning herom.

3.4. Vurderer Forsvarsministeriet, at væsentlige nationale sikkerhedsinteresser nødvendiggør foranstaltninger til sikring af en forsvarsindustriell effekt, fastsætter Forsvarsministeriet genstandsfeltet for den nødvendige forsvarsindustrielle effekt. I genstandsfeltet fastsættes, hvilke bestemte forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter relateret til den konkrete anskaffelse, det er nødvendigt at udvikle og opretholde i Danmark for at beskytte de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser.

Fastsættelsen af genstandsfeltet sker efter følgende to kriterier:

- (a) Det angives, hvilke specifikke kritiske funktioner relateret til anskaffelsen, inden for hvilke det er nødvendigt at udvikle og opretholde danske forsvarsindustrielle kompetencer.
- (b) Det angives, hvilke faser af anskaffelsens livscyklus, den nødvendige forsvarsindustrielle effekt vedrører.

Omfanget af foranstaltningen vil afhænge af genstandsfeltet og den konkrete foranstaltning, der vurderes til på mindst mulig indgribende vis at kunne sikre den forsvarsindustrielle effekt.

4. Vurdering af proportionalitet

4.1 Hvis Forsvarsministeriet vurderer, at væsentlige nationale sikkerhedsinteresser nødvendiggør foranstaltninger til sikring af en forsvarsindustriel effekt, vurderer Erhvervsministeriet i fællesskab med Forsvarsministeriet hvilken type af foranstaltning, der på mindst mulig indgribende vis kan sikre den forsvarsindustrielle effekt.

4.2. Vurderingen omfatter begrundelse for, at effekten ikke i tilstrækkelig grad kan sikres ved gennemførelse af alternative og mindre indgribende foranstaltninger, og at den påtænkte foranstaltning er egnet til opnåelse af dens formål.

4.3. Vurderingen beror på den forsvarsindustrielle effekts genstandsfelt jf. punkt 3.4. Endvidere inddrages øvrige relevante forhold, herunder konkurrencevilkårene på det internationale marked for forsvarsmateriel og -tjenesteydelser, behovet for visse højt specialiserede eller særligt tilpassede forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark, allerede etablerede sikre og pålidelige forsyningskæder samt, anskaffelsens forventede livscyklus mv.

4.4. Vurderingen af mulige foranstaltninger vil tage udgangspunkt i det mindst restriktive middel, der kan identificeres inden for gruppen af kendte foranstaltninger på området. Følgende typer af foranstaltninger kan inddrages uden at være begrænset hertil:

- (a) Vejledning og anbefalinger
- (b) Eksportfremstød, økonomisk diplomati og statslige rådgivningsydelser
- (c) Initiativer målrettet videregående uddannelser
- (d) Støtte til forsknings- og udviklingsomkostninger finansieret via nationale midler eller deltagelse i grænseoverskridende forsvarsmaterielle udviklingsprojekter
- (e) Adgang til kapital, herunder lån og egenkapital
- (f) Kontraktretlige krav til forsyningssikkerhed til leverandøren
- (g) Kontraktretlige krav om udbud af delopgaver til underleverandører
- (h) Industrisamarbejde

- (i) Statsstøtte til danske virksomheder
- (j) Påkrævet udvikling, produktion eller montage af hele eller dele af anskaffelsen hos eller i samarbejde med bestemte virksomheder
- (k) Gennemførelse af opgavevaretagelsen hos national myndighed (indlicitation)
- (l) Gennemførelse af opgavevaretagelse hos statslig virksomhed og eventuelt oprettelse heraf
- (m) Direkte kontrakttildeling til national leverandør

5. Vurdering af konkurrencemæssige følger af en foranstaltning

5.1. Når Forsvarsministeriet har fastlagt den forsvarsindustrielle effekts genstandsfelt, jf. punkt 3.4, og Erhvervsministeriet i fællesskab med Forsvarsministeriet har identificeret en egnet og proportional foranstaltning, jf. punkt 4, vurderer Erhvervsministeriet, om gennemførelsen af den påtænkte foranstaltning implicerer uforholdsmæssig stor risiko for utilsigtede sideeffekter, der kan forringe konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål. Den overordnede metodiske tilgang til vurderingen af de konkurrencemæssige konsekvenser er beskrevet i bilag 1.

5.2. Hvis Erhvervsministeriet under iagttagelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser vurderer, at gennemførelsen af den påtænkte foranstaltning indebærer uforholdsmæssig stor risiko for at kunne forringe konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål, beslutter Erhvervsministeriet, at foranstaltningen ikke gennemføres.

5.3. Hvis Erhvervsministeriet under iagttagelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser vurderer, at gennemførelsen af den påtænkte foranstaltning ikke indebærer uforholdsmæssig stor risiko for at kunne forringe konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål, beslutter Erhvervsministeriet, at foranstaltningen gennemføres af den kompetente nationale myndighed i henhold til gældende EU-ret.

5.4. Erhvervsministeriet meddeler de relevante nationale myndigheder om afgørelser under punkt 5.3 snarest muligt og senest 10 arbejdsdage efter den dato, hvor afgørelsen er truffet.

6. Ikrafttræden

6.1. Retningslinjerne træder i kraft den xx. 2021.

7. Information

7.1. Erhvervsministeriet orienterer årligt Folketinget om status for forsvarsindustrielle indsatser. Forsvarsministeriet bidrager til redegørelsen efter anmodning fra Erhvervsministeriet.

7.2. Erhvervsministeriet informerer på den relevante hjemmeside om:

- Den nationale forsvarsindustrielle strategi
- Forsvarsindustrielle indsatser
- Retningslinjer for industrisamarbejde

7.3. De nærmere administrative sagsgange fastsættes i en tværministeriel samarbejdsaftale mellem Erhvervsministeriet og Forsvarsministeriet.

Bilag 1

Vurdering af konkurrencemæssige konsekvenser af foranstaltninger

1. Vurdering af konkurrencemæssige følger af en foranstaltning

1.1. Når Forsvarsministeriet har fastlagt den forsvarsindustrielle effekts genstandsfelt og omfang, jf. retningslinjernes punkt 3.4, og Erhvervsministeriet og Forsvarsministeriet i fællesskab har identificeret en egnet og proportional foranstaltning, jf. retningslinjernes punkt 4, vurderer Erhvervsministeriet, om gennemførelsen af den påtænkte foranstaltning implicerer uforholdsmæssig stor risiko for utilsigtede sideeffekter, der kan forringe konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

1.1 Vurderingen tager udgangspunkt i myndighedernes kendskab til Danmarks forsvarsteknologiske og -industrielle base med relevans for anskaffelsen. Herudfra identificerer Erhvervsministeriet på individuel basis, hvilke konkrete virksomheder, der eventuelt vil kunne opnå konkurrencemæssige fordele som følge af foranstaltningens gennemførelse og af den årsag forringe konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

1.2 Som led i vurderingen analyseres konkurrencesituationen for hver enkelt af de identificerede virksomheder i relation til henholdsvis den branche i det indre marked, hvori den givne virksomhed opererer, samt virksomhedens branche i relation til øvrige brancher i det indre marked. Analysen foretages dynamisk ud fra data, der løbende opdateres, og forholder sig således til den på vurderingstidspunktet aktuelle konkurrencesituation på det indre marked. Antagelserne bag beregningen af parametre relateret til foranstaltningens afviklingsform skal løbende opdateres på baggrund af eksisterende data. Forudsat adgang til data i tilstrækkelig volumen og kvalitet samt under iagttagelse af hensynet til ligebehandling inddrager Erhvervsministeriets analyse relevante parametre, såsom følgende:

- (a) Foranstaltningens type, genstandsfelt og omfang.
- (b) Virksomhedens størrelse og omsætning ift. den gennemsnitlige virksomhed i branchen.
- (c) Branchens størrelse, arbejdskraftomkostninger, nettovirksomhedstilvækst og grænseoverskridende konkurrenceudsættelse.

Bilag 2

1. Implementering af forpligtelser til industrisamarbejde

1.1. Hvis den efter retningslinjernes punkt 4 påtænkte foranstaltning vedrører industrisamarbejde, beslutter Erhvervsministeriet, om den udenlandske leverandør skal pålægges en forpligtelse til industrisamarbejde. Forpligtelsen tilrettelægges i henhold til de fastlagte kritiske funktioner og faser af anskaffelsens livscyklus, så den sikrer den forsvarsindustrielle effekt i det omfang som specificeret af Forsvarsministeriet, jf. retningslinjernes punkt 3, uden at overstige det nødvendige til beskyttelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser.

1.2. Hvis Erhvervsministeriet træffer beslutning om en foranstaltning vedrørende en forpligtelse til industrisamarbejde, jf. retningslinjernes punkt 5.3, skal forpligtelsen fremgå af Forsvarsministeriets anskaffelsesmateriale og relevante aktstykker til Folketingets Finansudvalg i forbindelse med den konkrete anskaffelse samt af forsvarets anskaffelseskontrakt med den pågældende udenlandske leverandør.

1.3. Hvis der fastsættes forpligtelser til industrisamarbejde, skal leverandører henvende sig til Erhvervsministeriet med henblik på at indgå en kontrakt om industrisamarbejde. Indgåelse af en kontrakt om industrisamarbejde er en betingelse for, at anskaffelseskontrakten mellem Forsvarsministeriet og den udenlandske leverandør efterfølgende kan underskrives. En forpligtelse til industrisamarbejde kan ikke gøres til genstand for forhandling.

1.4. I helt særlige tilfælde, hvor det ikke er muligt at indgå en kontrakt om industrisamarbejde før underskrivelse af en anskaffelseskontrakt, jf. retningslinjernes punkt 5.3., skal forsvaret i anskaffelseskontrakten forpligte den udenlandske leverandør til at indgå en kontrakt om industrisamarbejde med Erhvervsministeriet hurtigst muligt efter underskrivelse af anskaffelseskontrakten.

1.5. Hvis anskaffelsen foretages i samarbejde med andre nationer, kan Erhvervsministeriet godkende, at eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde fastsættes i en aftale, der indgås i samarbejde med andre nationer.

1.6. Hvis Forsvarsministeriet anskaffer forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser direkte fra en anden nation, lægges eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde på bagvedliggende, udenlandske leverandører, i det omfang disse kan identificeres.

1.7. Hvis Forsvarsministeriet anskaffer forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser gennem en virksomhed, der agerer som mellemmand, agentur, mægler eller lignende, og hvor den forsvarsindustrielle opgaveløsning varetages af bagvedliggende udenlandske leverandører, lægges eventuelle forpligtelser til industrisamarbejde på bagvedliggende, udenlandske leverandører, i det omfang disse kan identificeres.

1.8. Hvis Forsvarsministeriet anskaffer forsvarsmateriel og forsvarstjenesteydelser gennem en virksomhed, som er registreret i Danmark, og som varetager en væsentlig del af opgaveløsningen via udenlandske underleverandører, lægges eventuelle forpligtelser til

industrisamarbejde på de bagvedliggende, udenlandske leverandører, i det omfang disse kan identificeres. I så fald indgås en aftale om oplysningspligt mellem Erhvervsministeriet og den danske virksomhed, hvori Erhvervsministeriet forbeholder sig ret til at indgå en kontrakt om industrisamarbejde med bagvedliggende udenlandske underleverandører. Indgåelse af aftalen om oplysningspligt udgør en forudsætning for, at kontraktgrundlaget mellem Forsvarsministeriet og den danske leverandør kan indgås, jf. bilag 2 punkt 1.3.

2. Afvikling af forpligtelser til industrisamarbejde

2.1. Afviklingen af forpligtelser til industrisamarbejde kan udelukkende godkendes for aktiviteter, der opfylder følgende tre betingelser:

- (a) Aktiviteterne skal vedrøre forsvarsmateriel og -tjenesteydelser.
- (b) Aktiviteterne skal finde sted inden for genstandsfeltet fastsat af Forsvarsministeriet, jf. retningslinjernes punkt 3.
- (c) Aktiviteterne må ikke indebære uforholdsmæssigt stor risiko for at forringe konkurrencevilkårene på det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

Ovenstående betingelser fremgår af Forsvarsministeriets anskaffelsesmateriale og af Erhvervsministeriets kontrakt om industrisamarbejde med den udenlandske leverandør.

2.2. Med henblik på at opfylde forpligtelserne til industrisamarbejde, jf. bilag 2 punkt 1.1, kan afviklingen omfatte, men er ikke begrænset til, følgende samarbejdsformer:

- (a) Den udenlandske leverandørs køb af forsvarsmateriel og -tjenesteydelser fra danske virksomheder inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3.
- (b) Den udenlandske leverandørs deltagelse i udviklingsprojekter med virksomheder i Danmark, der udvikler og opretholder kompetencer og kapaciteter inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3.

2.3. Afviklingen skal gennemføres inden for en tidsperiode, der fastsættes af Erhvervsministeriet. Tidsperioden fastlægges på baggrund af omfanget af den forsvarsindustrielle effekt samt de identificerede livscyklusfaser under retningslinjernes punkt 3, anskaffelsens leveringstidspunkt og forventede levetid samt hensynet til at sikre forsyningssikkerheden.

2.4. Afviklingen kan ske fra det tidspunkt, hvor den udenlandske leverandør har underskrevet anskaffelseskontrakten med Forsvarsministeriet.

3. Forhåndsgodkendelse af industrisamarbejde via udviklingsprojekter

3.1. Hvis afviklingen af forpligtelser til industrisamarbejde vedrører udviklingsprojekter, jf. bilag 2, punkt 2.2, litra b, skal den udenlandske leverandør indhente en forhåndsgodkendelse fra Erhvervsministeriet, inden projektet kan indgå i afviklingen. Til brug for ansøgningen om forhåndsgodkendelse skal den udenlandske leverandør udfylde Erhvervsministeriets skabelon for forhåndsgodkendelse af projekter og vedlægge en skriftlig bekræftelse fra den administrerende direktør for den pågældende virksomhed i Danmark.

3.2. Erhvervsministeriet foretager høring af Forsvarsministeriet om det enkelte udviklingsprojekts bidrag til den forsvarsindustrielle effekt, der ligger til grund for forpligtelsen til industrisamarbejde, jf. bilag 2, punkt 1.1.

3.3. I forbindelse med Erhvervsministeriets behandling af en ansøgning om forhåndsgodkendelse af et udviklingsprojekt vurderer Erhvervsministeriet under iagttagelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser, hvorvidt gennemførelsen af det enkelte udviklingsprojekt medfører uforholdsmæssig stor risiko for at forringe konkurrencevilkårene på det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

Konkurrencevurdering skal afdække risikoen for, hvorvidt gennemførelsen af det konkrete udviklingsprojekt inden for den danske virksomheds forsvarsindustrielle forretningsområde i uforholdsmæssig grad vil kunne medføre en kommercielt positiv afsmittende virkning på virksomhedens eventuelle civile forretningsområder og derved forringe konkurrencevilkårene på det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

3.4 Som led i vurderingen analyseres risikoen for, at udviklingsprojektet vil medføre en overførsel af teknologi fra det forsvarsindustrielle forretningsområde til det civile forretningsområde i virksomheden. Det analyseres endvidere, i hvilket omfang projektet vil medføre en risiko for krydssubsidiering, hvor profit fra det pågældende udviklingsprojekt investeres i den civile produktion, og dermed øger risikoen for en forringelse af konkurrencevilkårene i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål. Forudsat adgang til data i tilstrækkelig volumen og kvalitet samt under iagttagelse af hensynet til ligebehandling inddrager Erhvervsministeriets analyse relevante parametre, såsom de følgende:

- (a) Den militære omsætnings andel af den samlede omsætning i den danske virksomhed
- (b) Udviklingsprojektets forventede profit relativt til dets faktiske værdi og de forventede omkostninger forbundet med projektet for den danske virksomhed
- (c) Bredden i den danske virksomheds civile produktportefølje i forhold til den gennemsnitlige civile produktportefølje i andre danske civile brancher, hvor danske forsvarsvirksomheder erfaringsvis indgår
- (d) Sammenfald mellem udviklingsprojektets genstandsfelt og ét eller flere af den danske virksomheds civile produkter

- (e) Eventuelt sammenfaldne civile produkters omsætningsandel i forhold til andre danske civile brancher, hvor danske forsvarsvirksomheder erfaringsvis indgår.

3.5 Som betingelse for at igangsætte denne vurdering stiller Erhvervsministeriet krav om at modtage oplysninger vedrørende følgende forhold uden at være begrænset hertil:

- (a) Den danske virksomheds samlede omsætning herunder oplysninger om fordelingen af civil og militær omsætning.
- (b) Den danske virksomheds forventninger til omkostningerne forbundet med at indgå i udviklingsprojektet.
- (c) Den danske virksomheds forventninger til udviklingsprojektets mulige anvendelse i virksomhedens evt. øvrige civile forretningsområder.
- (d) Den danske virksomheds civile produktportefølje.

3.6. Det er en forudsætning for Erhvervsministeriets behandling af en ansøgning om forhåndsgodkendelse af et udviklingsprojekt, at Erhvervsministeriet modtager oplysningerne under bilag 2, punkt 3.5 fra den danske virksomhed. Erhvervsministeriet behandler oplysningerne fortroligt i henhold til gældende national lovgivning på området.

3.7. I forbindelse med forhåndsgodkendelse af udviklingsprojekter, jf. bilag 2, punkt. 2.2, litra b, kan Erhvervsministeriet godkende faktorer, hvis Erhvervsministeriet vurderer, at udviklingsprojektet understøtter beskyttelsen af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser, jf. retningslinjernes punkt 4.1, ved at tilvejebringe den forsvarsindustrielle effekt, jf. retningslinjernes punkt 4.3, på en mere effektiv og hensigtsmæssig måde end direkte køb.

Erhvervsministeriet kan godkende faktorer op til nedenstående niveauer beroende på transaktionstypernes effektivitet til beskyttelse af nationale sikkerhed:

- (a) Overførsel af teknologi: Faktor 7
- (b) Kapitaloverførsel til udvikling: Faktor 5
- (c) Rådgivning: Faktor 5
- (d) Stille faciliteter mv. til rådighed: Faktor 3

I forbindelse med fastsættelse af faktorer i udviklingsprojekter anvender Erhvervsministeriet følgende definitioner:

Overførsel af teknologi: Den udenlandske leverandør overfører egen teknologi til den danske virksomhed, som anvender teknologien i sine forsvarsindustrielle forsknings- og udviklingsaktiviteter i medfør af det konkrete udviklingsprojekt. Ved "teknologi" forstås den udenlandske leverandørs egen forretningsmæssige viden og færdigheder, som overføres til den danske virksomhed til enten ejerskab, brugsret eller lån. Overførslen af teknologi skal

have til formål at udvikle nye eller forbedrede forsvarsindustrielle produkter, processer eller tjenesteydelser inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3. Erhvervsministeriets værdiansættelse af teknologi tager udgangspunkt i Erhvervsministeriets beregningsprincipper under bilag 2, punkt 3.8.

Kapitaloverførsel til udvikling: Den udenlandske leverandør finansierer den danske virksomheds forsvarsindustrielle forsknings- og udviklingsaktiviteter, som bidrager til at højne kompetencer og kapaciteter hos den danske virksomhed inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3. Faktortildeling på en kapitaloverførsel forudsætter, at den danske virksomhed frit kan anvende den overførte kapital til forsknings- og udviklingsaktiviteter i medfør af det konkrete udviklingsprojekt uden at være forpligtet af at skulle levere forsvarsindustrielle varer eller -tjenesteydelser retur til den udenlandske leverandør til gengæld for den overførte kapital. En kapitaloverførsel kan finansiere den danske virksomheds forsvarsindustrielle forsknings- og udviklingsarbejde såvel som anskaffelse af specialudstyr og -rådgivning til brug for forsknings- og udviklingsaktiviteterne i det konkrete udviklingsprojekt.

Rådgivning: Den udenlandske leverandør rådgiver og støtter den danske virksomheds forsvarsindustrielle forsknings- og udviklingsaktiviteter i medfør af det konkrete udviklingsprojekt, som ligger inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3. Rådgivningen sker via den udenlandske leverandørs egne mandskabsressourcer. Erhvervsministeriets værdiansættelse af rådgivningen tager udgangspunkt i antallet af arbejdstimer samt den relevante interne timepris for mandskabsressourcerne hos den udenlandske leverandør.

Stille faciliteter mv. til rådighed: Den udenlandske leverandør stiller uden beregning egne produktions- og testfaciliteter til rådighed for den danske virksomhed i forbindelse med den danske virksomheds forsvarsindustrielle forsknings- og udviklingsaktiviteter i medfør af det konkrete udviklingsprojekt, som ligger inden for det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3. Erhvervsministeriets værdiansættelse af facilitetslånet tager udgangspunkt i en markedspris, hvis en sådan kan estimeres. Alternativt kan Erhvervsministeriets værdiansættelse tage udgangspunkt i den udenlandske leverandørs interne prissætning af værdien af anvendelsen af faciliteterne.

3.8. I forbindelse med udviklingsprojekter, hvor overførsler af teknologi indgår, anvender Erhvervsministeriet en fast fremgangsmåde til værdiansættelse af teknologien. Værdiansættelse tager udgangspunkt i værdiansættelsesmetoden 'relief from royalty', som fastlægger værdien af teknologien baseret på nutidsværdien af det beløb, som en virksomhed på markedsvilkår ville være rede til at betale som licens for brug af et aktiv, som virksomheden ikke selv ejer.

4. Godkendelse af afvikling af industrisamarbejde via køb

4.1 Den udenlandske leverandør skal afrapportere én gang årligt den 15. marts til Erhvervsministeriet om afvikling af forpligtelserne til industrisamarbejde via køb af forsvarsmateriel og -tjenesteydelser, jf. bilag 2, punkt 2.2, litra a. Afrapporteringen skal ske

elektronisk i Erhvervsministeriets skabelon for afrapportering. Den udenlandske leverandør rapporterer til Erhvervsministeriet for fakturerede køb i det foregående kalenderår.

4.2 Som afvikling af forpligtelser til industrisamarbejde kan Erhvervsministeriet godkende aktiviteter i overensstemmelse med bilag 2, punkt 2.1. Den udenlandske leverandør angiver for hver enkelt fakturalinje relationen til det af Forsvarsministeriets fastsatte genstandsfelt.

4.3 Under iagttagelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser vurderer Erhvervsministeriet herefter risikoen for, at de gennemførte køb af forsvarsmateriel og -tjenesteydelser samlet set indebærer en uforholdsmæssig stor risiko for at forringe konkurrencevilkårene inden for det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

4.4 Som led i vurderingen af analyseres risikoen for, at profit fra direkte modkøb reinvesteres i det civile forretningsområde. I den forbindelse tages der højde for den observerede profitråde i den pågældende virksomhed ved anvendelse af offentligt tilgængelige data ift. eks. omsætning og profit. Profitten fra det direkte modkøb vurderes ift. gennemsnitlige reinvesteringer i det indre marked. På baggrund heraf vurderes risikoen for at en eventuel reinvestering i det civile forretningsområde kan føre til konkurrenceforvriddning i det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål.

4.5 I forbindelse med afrapporteringen kan Erhvervsministeriet som forudsætning for at godkende afviklingen anmode om en skriftlig bekræftelse fra den administrerende direktør i den danske virksomhed vedrørende de rapporterede køb af forsvarsmateriel og -tjenesteydelser.

4.6 Erhvervsministeriet kan alene godkende afvikling af industrisamarbejde via køb af forsvarsmateriel og -tjenesteydelser, hvis en væsentlig del af industrisamarbejdet udvikler og opretholder forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark. Hvis dette ikke er tilfældet, kan Erhvervsministeriet alene godkende den specifikke del af industrisamarbejdet, der vedrører forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark. I den forbindelse indhentes oplysninger fra den pågældende danske virksomhed.

5. Godkendelse af afvikling af industrisamarbejde via udviklingsprojekter

5.1 Den udenlandske leverandør afrapporterer løbende til Erhvervsministeriet om afvikling af forpligtelserne til industrisamarbejde via udviklingsprojekter, jf. bilag 2 punkt 2.2, litra b. Afrapporteringen følger de betingelser og den tidsplan, der er fastsat i forhåndsgodkendelsen af det enkelte udviklingsprojekt. Erhvervsministeriet kan alene godkende de aktiviteter, som er gennemført i henhold til Erhvervsministeriets forhåndsgodkendelse, og som ligger inden for det af Forsvarsministeriet fastsatte genstandsfelt, jf. retningslinjernes punkt 4.3.

5.2 I forbindelse med afrapporteringen kan Erhvervsministeriet som forudsætning for at godkende afviklingen anmode om en skriftlig bekræftelse fra den administrerende direktør i den danske virksomhed vedrørende de gennemførte aktiviteter under forhåndsgodkendelsen.

5.3 I forbindelse med overførsel af kapital til en dansk virksomhed anmoder Erhvervsministeriet den danske virksomhed om, at en godkendt dansk revisor bekræfter overførslen af kapitalen, og at kapitalen er anvendt i overensstemmelse med Erhvervsministeriets forhåndsgodkendelse.

5.4 Erhvervsministeriet kan alene godkende afvikling af industrisamarbejde via et udviklingsprojekt, hvis en væsentlig del af industrisamarbejdet udvikler og opretholder forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark. Hvis dette ikke er tilfældet, kan Erhvervsministeriet godkende den specifikke del af industrisamarbejdet, der udvikler og opretholder forsvarsindustrielle kompetencer og kapaciteter i Danmark. I den forbindelse indhentes oplysninger fra den pågældende virksomhed i Danmark.

5.5 Med henblik på at sikre at det enkelte udviklingsprojekt opretholder og udvikler de specifikke kompetencer og kapaciteter vedrørende forsvarsmateriel og -tjenesteydelser i det genstandsfelt, som er fastsat af Forsvarsministeriet under retningslinjernes punkt 4.3, samt at gennemførelsen af det enkelte udviklingsprojekt under iagttagelse af de specifikke væsentlige nationale sikkerhedsinteresser ikke medfører uforholdsmæssig stor risiko for at forringe konkurrencevilkårene inden for det indre marked for varer, som ikke er bestemt specielt til militære formål, jf. bilag 2, punkt 3.3, kan Erhvervsministeriet foretage opfølgingsbesøg hos den involverede danske virksomhed.

6. Misligholdelse af forpligtelser til industrisamarbejde

6.1. I kontrakten om industrisamarbejde mellem Erhvervsministeriet og en udenlandsk leverandør fastsættes der milepæle for afvikling af 50 og 100 pct. af forpligtelsen til industrisamarbejde.

6.2. Ved indgåelse af kontrakten om industrisamarbejde med Erhvervsministeriet anerkender udenlandske leverandører, at der fastsættes en bod for manglende afvikling af forpligtelsen til industrisamarbejde. Beløbet betales til Erhvervsministeriet. Midlerne tilfalder statskassen og indtægtsføres på Finansloven § 08.21.25.

6.2.1. Der fastsættes en bod på 15 pct. af det beløb, der mangler at blive afviklet ved milepælene for 50 pct. og 100 pct. afvikling, jf. bilag 2, punkt 6.1.

6.2.2. I forbindelse med rammekontrakter fastsættes der en bod på 20 pct. af det beløb, der mangler at blive afviklet tre år efter udløbet af rammekontrakten.

6.3. Hvis en udenlandsk leverandør betaler en bod, vil værdien af betalingen alene likvidere den del af forpligtelsen, der svarer til bodens værdi. Den resterende forpligtelse efter fratrukket bodsværdi vil fortsat udgøre en aktiv forpligtelse til industrisamarbejde, som leverandøren er forpligtet til at afvikle. Erhvervsministeriet fastsætter herefter skønsmæssigt en ny tidsfrist for den relevante milepæl.

6.4. Erhvervsministeriet kan, efter høring af Forsvarsministeriet, i en nærmere fastsat periode udelukke en udenlandsk leverandør fra at opnå nye anskaffelseskontrakter med forsvaret,

hvis leverandøren trods gentagne skriftlige advarsler groft misligholder en forpligtelse til industrisamarbejde eller undlader at indgå den påkrævede kontrakt om industrisamarbejde.

7. Kontrakter indgået under tidligere retningslinjer for industrisamarbejde

7.1. Kontrakter om industrisamarbejde, der er indgået mellem Erhvervsministeriet og udenlandske leverandører inden disse retningslinjers ikrafttræden, gælder uændret. På de punkter, hvor de gældende industrisamarbejdsaftaler ikke eksplicit regulerer et forhold omfattet af retningslinjerne, vil Erhvervsministeriet og Forsvarsministeriet administrere i overensstemmelse med indholdet af retningslinjerne.