



Ex-ante måling af udkast til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023

Januar 2023

Indhold

Resumé og indledning	2
Reguleringens formål og krav	3
Reguleringens oprindelse (ABC-kategorisering)	4
Population	4
Hyppighed	5
Omkostningsparametre	5
Business-As-Usual (BAU)	6
Dataindsamling og metode	6
Metodiske overvejelser og validitet	6
Administrative konsekvenser	7
Bilag A: Kortlægning af administrative konsekvenser	8

Om AMVAB

AMVAB er en forkortelse for **aktivitetsbaseret måling af virksomhedernes administrative byrder** og er den danske version af den internationalt anerkendte SCM-metode (standard cost model). En AMVAB-måling anvendes til at vurdere og kvantificere de administrative konsekvenser ved al erhvervsrettet regulering i Danmark.

De administrative konsekvenser beregnes på baggrund af de omkostningsparametre, den **normalt effektive virksomhed** har ved at efterleve informationsforpligtelser og underliggende oplysningskrav i erhvervsreguleringen.

Ved **informationsforpligtelser** forstås de forpligtelser, virksomheder har til at levere information til myndigheder eller tredjepart. En informationsforpligtelse er en pligt i en lov eller bekendtgørelse til at fremskaffe eller udarbejde informationer og stille dem til rådighed, herunder information, som virksomheder skal have liggende og fremsende/ fremvise efter anmodning.

Ved **oplysningskrav** forstås de oplysninger, som virksomhederne skal give for at kunne leve op til informationsforpligtelsen.

Resumé og indledning

Denne ex ante-måling afdækker de forventede administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med Landbrugsstyrelsens udkast til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023.

Bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 fastsætter regler om grundlæggende indkomststøtte med henblik på en robust indkomst i landbrugserhvervet i form af en årlig afkoblet betaling pr. støtteberettiget hektar, herunder regler om grundbetalingsordningen. Grundbetalingsordningen er en tilskudsordning, der kan ansøges af landbrugere, hvor de kan få tilskud til det areal, de råder over. Udkastet til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 foreslår justeringer af den eksisterende grundbetalingsordning (herefter ordningen), som vil få administrative konsekvenser for de ca. 35.000 landbrugere, der søger om tilskud under ordningen. Det vil sige, at grundbetalingsordningen er ikke en ny tilskudsordning, men er en videreførelse af en eksisterende ordning. Bekendtgørelsen er gældende for et år, men med en forventning om, at den vil blive genudstedes stort set uændret de efterfølgende år. På baggrund af dette vurderes det, at ændringerne vil være vedvarende og dermed anses for løbende administrative konsekvenser.

Bekendtgørelsen medfører som noget nyt, at betalingsrettigheder ikke længere indgår som et krav til landbrugere for at få grundbetaling, da betalingsrettigheder afskaffes fra 2023. Dette medfører administrative lettelser, dels fordi landbrugere ikke længere skal meddele Landbrugsstyrelsen overdragelser af betalingsrettigheder og dels fordi nyetablerede landbrugere ikke skal ansøge om tildelelse af betalingsrettigheder. Dette medfører administrative lettelser for de ca. 23.000 landbrugere, der ville overdrage betalingsrettigheder samt for de nyetablerede landbrugere, der ville søge om betalingsrettigheder, hvilket omfatter ca. 120 ansøgninger årligt.

Bekendtgørelsen stiller derudover som noget nyt krav om, at landbrugere skal være *aktiv landbruger* for at få tilskud via bekendtgørelsen. Dette medfører administrative byrder for ca. 1.790 landbrugere. De administrative byrder består i, at der er et antal landbrugere, som ikke automatisk opfylder kravene om at være aktiv landbruger og betyder i praksis, at landbrugere manuelt skal dokumentere, at de er aktive landbrugere.

Målingen viser følgende om de administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Løbende lettelser: **ca. 7,5 mio. kr. årligt.**

Reguleringens formål og krav

Formålet med bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 er at danne den juridiske ramme for, at der ydes en grundlæggende indkomststøtte med henblik på en robust indkomst i landbrugserhvervet i form af en årlig afkoblet betaling pr. støtteberettiget hektar. Herudover fastsætter bekendtgørelsen regler om grundbetalingsordningen.

Grundbetalingsordningen er en tilskudsordning, der kan ansøges af landbrugere, hvor de kan få tilskud til det areal de råder over, hvis de opfylder kriterierne for at få støtte. Med udkastet til bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere for 2023 foreslås justeringer af den eksisterende ordning, som vil få administrative konsekvenser for de ca. 35.000 landbrugere, der søger om tilskud under ordningen. Landbrugsstyrelsen har oplyst i forhold til ændringer af støtteberettigede arealer, at bekendtgørelsesudkastet ikke ændrer på ansøgningsprocessen til ordningen, men at der laves ændringer af, hvad landbrugere kan få støtte til. Landbrugsstyrelsen har også oplyst, at det er muligt at lave disse tiltag uden at blive trukket i støtte.

I forhold til tidligere bekendtgørelse, sker der en ændring i forhold til, at betalingsrettigheder afskaffes, hvilket betyder, at landbrugere ikke længere skal have betalingsrettigheder for at søge i ordningen. Dette vil medføre løbende administrative lettelser i form af, at landbrugere ikke længere skal overdrage betalingsrettigheder, som har skulle meddeles til Landbrugsstyrelsen samt at nyetablerede landbrugere ikke skal søge om tildeling af betalingsrettigheder fra den nationale reserve.

Bekendtgørelsesudkastet medfører også en administrativ omkostning, da der indføres et krav om, at man skal være aktiv landbruger. Dette krav opfylder landbrugerne automatisk, hvis de opfylder mindst en af følgende betingelser:

1. søger og godkendes til tilskud efter denne bekendtgørelse for mindst 40 hektar i tilskudsåret
2. modtog højst 5.000 EUR i direkte betaling i det foregående år
3. er tilmeldt til Register for gødningsregnskab eller Register over økologiautoriserede bedrifter senest ved indsendelse af ansøgning om direkte betaling eller
4. ansøger med tilskudsberettigede hektar omfattet af artikel 4, stk. 4, litra c) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 har minimum 0,3 ha, hvor der udføres en landbrugsaktivitet.

Derudover anses ansøger, der søger om tilskud under grundbetalingsordningen, hvor arealet samtidig er omfattet af tilsagn efter bekendtgørelse nr. 67 af 28. januar 2015 om pleje af græs- og naturarealer og som lever op til plejeforpligtelserne under den bekendtgørelse, som aktiv landbruger.

Landbrugsstyrelsen har oplyst, at der er en gruppe af landbrugere, som ikke automatisk lever op til de opstillede kriterier og dermed ikke automatisk bliver registreret som værende aktiv landbruger. Disse landbrugere skal manuelt dokumentere, at de er aktiv landbruger, for at kunne opnå støtte under grundbetalingsordningen, hvilket vil medføre administrative omkostninger for denne gruppe af landbrugere.

Reguleringens oprindelse (ABC-kategorisering)

Reguleringen hører under kategori B, da forpligtigelserne er fastsat under CAP-forordningsgrundlaget, hvor det er op til medlemslandene at formulere de oplysningskrav, som virksomhederne skal efterleve, og måden hvorpå de skal efterleves.

Population

Populationen for målingen er de landbrugere, som ansøger om tilskud under ordningen om grundbetaling. Landbrugsstyrelsen har oplyst, at der er ca. 35.000 landbrugere, som søger tilskud under ordningen.

Populationen for kvantificeringen af de administrative lettelser er hændelsesbaseret vedrørende kravet om overdragelse af betalingsrettigheder og Landbrugsstyrelsen har oplyst, at der er ca. 23.000 overdragelser af betalingsrettigheder om året. Vedrørende kravet om ansøgning om tildeling af betalingsrettigheder har Landbrugsstyrelsen oplyst, at der er ca. 120 ansøgninger om betalingsrettigheder pr. år, som søger om betalingsrettigheder fra den nationale reserve om året.

Derudover estimeres det af Landbrugsstyrelsen, at der er ca. 1.790 landbrugere, der manuelt skal dokumentere, at de er aktiv landbruger.

Det estimeres af Landbrugsstyrelsen, at der er 10 procent af landbrugerne, som selv udfylder informationsforpligtigelserne og 90 procent, der får en planteavlskonsulent til at udfylde informationsforpligtigelserne for dem. Dette er gældende for alle tre informationsforpligtigelser.

Table 1. Population

<i>Krav</i>	<i>Population</i>
<i>Overdragelser af betalingsrettigheder</i>	23.000 årlige overdragelser af betalingsrettigheder, heraf <ul style="list-style-type: none">- 2.300 overdragelser af landbrugere (10%)- 20.700 overdragelser af planteavlskonsulenter (90%)
<i>Ansøgning om tildeling af betalingsrettigheder</i>	120 ansøgninger om tildeling af betalingsrettigheder, heraf <ul style="list-style-type: none">- 12 ansøgninger udfyldt af landbruger (10%)- 108 ansøgninger udfyldt ved anvendelse af planteavlskonsulent (90%)
<i>Dokumentation om at være aktiv landbruger</i>	1.790 udfyldelser af dokumentation for at være aktiv landbruger, heraf <ul style="list-style-type: none">- 179 udfyldt af landbruger (10%)

	- 1.611 udfyldt ved anvendelse af en planteavlskonsulent (90%)
--	--

Hyppighed

For kravene om overdragelse af og ansøgning om betalingsrettigheder er målingen hændelsesbaseret, dvs. populationen udgør de årlige antal hændelser, hvorfor hyppighed ikke er en relevant parameter.

Landbrugerne søger om tilskud årligt under bekendtgørelsen om grundbetaling, hvilket betyder, at landbrugere, der *ikke* automatisk opfylder kravene om at være aktiv landbruger, skal dokumentere dette manuelt én gang årligt. Der anvendes derfor en hyppighed på 1 for den administrative omkostning.

Omkostningsparametre

Det estimeres af Landsbrugsstyrelsen, at der er 10 procent af landbrugerne, som selv udfylder informationsforpligtigelserne og 90 procent, der bliver udfyldt af planteavlskonsulenter. Dette er gældende for alle tre informationsforpligtigelser.

Landbrugsstyrelsen oplyser, at der på baggrund af statistik for "Virksomheder og organisationer" i 2020 fra LONS20 benyttes en timesats (inkl. overhead på 25 pct.) på 314 kr./time for landbrugere. Derudover anslår Landbrugsstyrelsen, at landbrugernes omkostninger til planteavlskonsulenter er ca. 1000 kr./time ekskl. overhead, fordi det er en ekstern anskaffelse.

Tabel 2. Timeløn for landbrugere og planteavlskonsulenter

<i>Oplyst stilling</i>	<i>Tilhørende LONS-medarbejderkategori</i>	<i>Timeløn inkl. 25% overhead</i>
<i>Landbruger</i>	6 Arbejde inden for landbrug, skovbrug og fiskeri ekskl. medhjælp	314 kr.
<i>Planteavlskonsulent</i>	Ekstern anskaffelse. Timepris oplyst af Landbrugsstyrelsen	1000 kr. ekskl. overhead.

Overdragelse af betalingsrettigheder estimeres af Landbrugsstyrelsen at tage 0,5 time pr. overdragelse. Derudover estimeres det også, at det tager 0,5 time at ansøge om betalingsrettigheder fra den nationale reserve. I forhold til de landbrugere, der aktivt skal dokumentere, at de er aktiv landbruger, estimerer Landbrugsstyrelsen, at det vil tage to timer pr. landbruger.

Business-As-Usual (BAU)

Ved afskaffelse af betalingsrettigheder er der ikke længere landbrugere, der skal overdrage eller ansøge om betalingsrettigheder. Hermed anvendes en BAU-procent på 0 for både overdragelse og ansøgning om betalingsrettigheder.

Det er et nyt krav, at landbrugere manuelt skal dokumentere, at de er aktive landbrugere, hvorfor der ligeledes anvendes en BAU-procent på 0.

Dataindsamling og metode

Målingen af de administrative konsekvenser er baseret på estimater fra Landbrugsstyrelsen og deres skøn for, hvor mange der i løbet af et år overdrager betalingsrettigheder, ansøger om betalingsrettigheder samt hvor mange, der ikke automatisk lever op til kravet om at være aktiv landbruger og dermed skal dokumentere dette manuelt. Estimaterne for betalingsrettigheder bygger på tal fra tidligere år over hvor mange, der har overdraget betalingsrettigheder. Estimaterne for hvor mange, der manuelt skal dokumentere, at de er aktiv landbruger, har de estimeret at antallet svarer til antallet af nye ansøgere. Ud af disse forventes det, at halvdelen er nye ansøgere og den anden halvdel er ansøgere, der har søgt støtte året før, men ikke opfylder et af de fire øvrige krav til at være aktiv landbruger. Derudover er der også gjort brug af skøn fra Landbrugsstyrelsen om, hvem der udfylder informationsforpligtigelserne, hvilken timeløn de får samt hvor lang tid det vil tage.

Metodiske overvejelser og validitet

Landbrugsstyrelsen er en styrelse under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, som er med til at skabe de bedste rammer for dansk landbrug. Hertil står de for udarbejdelse af regulering på landbrugsområdet og vurderes, at de har et godt kendskab til landbrugsområdet og hvordan landbrugere bliver påvirket af de ændringer, der er ved bekendtgørelsen.

Administrative konsekvenser

Ændringen af bekendtgørelse om grundbetaling m.v. til landbrugere består i, at betalingsrettigheder afskaffes, hvormed landbrugere ikke længere skal bruge tid på at overdrage eller ansøge om betalingsrettigheder, hvilket giver nogle administrative lettelser. Derudover bliver der fastsat krav om, at man skal være aktiv landbruger, hvoraf det estimeres, at der er ca. 1.790, som ikke automatisk lever op til dette krav og som dermed årligt skal dokumentere dette manuelt for at kunne få tilskud under grundbetalingsordningen.

Løbende administrative lettelser for 10,8 mio. kr. årligt

Bekendtgørelsen vil medføre løbende administrative lettelser på ca. 10,8 mio. kr. årligt. Dette er ved at betalingsrettigheder afskaffes. Det estimeres, at der er ca. 23.000 overdragelser årligt samt at der er 120, der årligt ansøger om betalingsrettigheder fra den nationale reserve. Landbrugsstyrelsen estimerer, at det vil tage en halv time for henholdsvis overdragelse af betalingsrettigheder og for ansøgning om betalingsrettigheder. Hertil estimerer Landbrugsstyrelsen, at det er 10 procent af landbrugere, som selv udfylder de informationsforpligtigelser, der er ved overdragelse og ansøgning om betalingsrettigheder, mens der er 90 procent, der gør brug af en planteavlskonsulent.

Løbende administrative omkostninger for 3,3 mio. kr. årligt

Der bliver i bekendtgørelsen fastsat et nyt krav om, at man skal være aktiv landbruger. Landbrugsstyrelsen estimerer, at ud af de ca. 35.000, der ansøger om tilskud under ordningen, er der ca. 1.790, der ikke automatisk opfylder kravet om at være aktiv landbruger og som dermed manuelt skal dokumentere, at de er aktiv landbruger, for at kunne få tilskud under ordningen. Dette estimeres til at tage to timer, hvoraf 10 procent bliver udfyldt af landbrugeren selv, mens 90 procent estimeres at ville gøre brug af en planteavlskonsulent.

Bilag A: Kortlægning af administrative konsekvenser

Tabel 1: Kortlægning af de løbende administrative konsekvenser

Segment	Informationsforpligtigelse og underliggende oplysningskrav	Population	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Hypighed	Totale omkostninger årligt	§-henvisning ¹	Regulerings oprindelse
Landbrugere	Overdragelse af betalingsrettigheder	2.300	0,5 timer	314 kr.		0 %	-	361.100 kr.	§ 29-31	B
	Ansøgning om tildeling af betalingsrettigheder	12	0,5 timer	314 kr.		0 %	-	1.884 kr.	§ 34	B
	Overdragelse af betalingsrettigheder (udføres af planteavlskonsulent på vegne af landbruger, 90%)	20.700	0,5 timer		1000 kr. i timen	0 %	-	10,35 mio. kr.	§ 29-31	B
	Ansøgning om tildeling af betalingsrettigheder (udføres af planteavlskonsulent på vegne af landbruger, 90%)	108	0,5 timer		1000 kr. i timen	0 %	-	54.000 kr.	§ 34	B

Samlede løbende administrative lettelser, i alt:

10,8 mio. kr.

Tabel 2: Kortlægning af de løbende administrative omkostninger

Segment	Informationsforpligtigelse og underliggende oplysningskrav	Population	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Eksterne anskaffelser (pr.	BAU	Hypighed	Totale omkostninger årligt	§-henvisning	Regulerings oprindelse
---------	--	------------	--	----------	----------------------------	-----	----------	----------------------------	--------------	------------------------

¹ Henvisninger til paragraffer er i forhold til nuværende bekendtgørelse (Bekendtgørelse nr. 792 af 2. juni 2022 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v.).

normal effektiv virksomhed)										
	Dokumentation om at være aktiv landbruger (udføres af landbrugeren selv, 10%)	179	2 timer	314 kr.		0 %	1	112.412 kr.	§ 6	B
Landbruger	Dokumentation om at være aktiv landbruger (udføres af planteavlskonsulent på vegne af landbruger, 90%)	1.611	2 timer		1000 kr. i timen	0 %	1	3,2 mio. kr.	§ 6	B
Samlede løbende administrative omkostninger, i alt:								3,3 mio. kr.		



Langelinie Allé 17
2100 København Ø

T: 3529 1000
@: erst@erst.dk
W: erhvervsstyrelsen.dk