

29. juni 2022

**ERHVERVSSTYRELSEN**

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00  
CVR-nr 10 15 08 17  
E-post [erst@erst.dk](mailto:erst@erst.dk)  
[www.erst.dk](http://www.erst.dk)

## Erhvervsstyrelsens årsrapport på teleområdet for 2021<sup>1</sup>

Erhvervsstyrelsen rapporterer hermed for de sagsområder, som ligger inden for styrelsens ansvarsområde som national tilsynsmyndighed på teleområdet.<sup>2</sup>

### 1. Situationen på markedet for elektronisk kommunikation

Erhvervsstyrelsen gennemfører med regelmæssige mellemrum, dog som hovedregel efter maksimalt fem år, markedsundersøgelser på de markeder, som EU-Kommissionen udpeger i Kommissionens henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder.<sup>3</sup> Af henstillingen fremgår, hvilke markeder EU-Kommissionen som udgangspunkt anser som markeder inden for telesektoren, hvor der kan være behov for forhåndsregulering.

#### Engrosmarkederne for bredbånd

Erhvervsstyrelsen færdiggjorde i 2021 undersøgelser af engrosmarkederne for bredbånd og traf på baggrund af markedsundersøgelserne en række afgørelser på disse markeder.<sup>4</sup>

Erhvervsstyrelsen fandt i forbindelse med markedsundersøgelserne, at engrosmarkedet for bredbånd skulle opdeles i henholdsvis et højkapacitetsmarked,

---

<sup>1</sup> Iflg. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning), artikel 8, stk. 2, skal de nationale tilsynsmyndigheder hvert år udarbejde og offentliggøre en rapport, der bl.a. omhandler: situationen på markedet for elektronisk kommunikation, hvilke beslutninger der er truffet, de personalemæssige ressourcer, og hvordan disse er fordelt, de økonomiske ressourcer, og hvordan disse er fordelt, samt om de fremtidige planer.

Erhvervsstyrelsen er efter teledirektivet national tilsynsmyndighed i Danmark på en række sagsområder, som er fastlagt i direktivets artikel 5, og styrelsen skal derfor rapportere i forhold til disse områder. Det drejer sig bl.a. om forhåndsregulering af markedet, herunder pålæggelse af eventuelle forpligtelser vedrørende adgang og samtrafik. Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur (SDFI) varetager i egenskab af national tilsynsmyndighed efter teledirektivet bl.a. frekvensadministration, herunder fremme af konkurrencen på området, regulering af slutbrugeres rettigheder, adgang til det åbne internet, forsyningspligt og nummerportabilitet mellem udbydere.

<sup>2</sup> Dokumentet er offentliggjort på Erhvervsstyrelsens hjemmeside <https://erst.dk/>.

<sup>3</sup> Markedsafgrænsning og markedsanalyse er udarbejdet med udgangspunkt i 2014/710/EU: EU-Kommissionens henstilling af 9. oktober 2014 om relevante produkt- og tjenestemarkeder inden for den elektroniske kommunikationssektor (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/>) som var gældende på tidspunktet for udarbejdelsen og høringerne over udkastene. I forbindelse med opdateringen og dermed i den endelige version, er der imidlertid taget højde for, at EU-Kommissionen i december 2020 har offentliggjort en revideret henstilling.

<sup>4</sup> Link til Erhvervsstyrelsens markedsanalyse højkapacitetsbredbåndsmarkedet: [Bilag 1\\_Markedsanalyse\\_M3HC.pdf](#)

bestående af fiber- og kabel-tv-net, og et lavkapacitetsmarked bestående af det landsdækkende kobbernet samt faste trådløse net. Styrelsen fandt ligeledes, at højkapacitetsmarkedet skulle opdeles i 21 geografiske delmarkeder.

Erhvervsstyrelsen vurderede i sine undersøgelser, at der var udbydere med stærk markedsposition (SMP) på 12 delmarkeder på højkapacitetsmarkedet (M3HC) samt på det nationale lavkapacitetsmarked (M3LC).

Analyserne og SMP-vurderingerne afspejler, at det danske bredbåndsmarked er overgået fra et nationalt marked til en situation med lokale konkurrencefor-skelle for fiber- og kabel-tv-net. Denne udvikling skyldes ikke mindst den om-fattende fiberudrulning, som gennem de seneste årtier er foretaget af en række lokalt og regionalt forankrede operatører, hovedsageligt i form af energi- og fi-bernetkoncerner, og som bevirker, at TDC NET nu ikke længere har en stærk markedsposition på nationalt plan for så vidt angår fiber- og kabel-tv-net. TDC NET har dog stadig en stærk markedsposition på det nationale lavkapacitets-marked, som omfatter det landsdækkende kobbernet.

#### Engrosmarkedet for mobilterminering

Engrosmarkedet for mobilterminering vedrører den sidste del af et telefon-/ta-leopkald til en mobilabonnet, det vil sige den del hvor et opkald overleveres fra den kaldende detailkundes teleselskab til den kaldte detailkundes mobilsel-skab med henblik på aflevering (terminering) til den kaldte mobilkunde.

Erhvervsstyrelsen har senest truffet markedsafgørelser på engrosmarkedet for mobilterminering i november 2020, hvor Erhvervsstyrelsen udpegede fem ud-bydere med stærk markedsposition. Afgørelserne trådte i kraft 1. april 2021.

I april 2021 indførte Europa-Kommissionen med en delegeret retsakt Eurotarif-fer på termineringsmarkederne.<sup>5</sup> Eurotariffen fastsætter maksimalpriser for ter-minering i EU. Eurotariffen trådte i kraft 1. juli 2021 og erstattede de maksi-malpriser, som Erhvervsstyrelsen havde fastsat for mobilterminering.

#### Engrosmarkedet for fastnetterminering

Engrosmarkedet for fastnetterminering vedrører den sidste del af et telefon-/ta-leopkald til en fastnetabonnet, det vil sige den del hvor et opkald overleveres fra den kaldende detailkundes teleselskab til den kaldte detailkundes telesel-skab med henblik på aflevering (terminering) til den kaldte fastnetkunde.

Erhvervsstyrelsen har senest truffet markedsafgørelser på engrosmarkedet for fastnetterminering 2. juni 2017, hvor Erhvervsstyrelsen udpegede 38 udbydere med stærk markedsposition. Afgørelserne er stadig i kraft.

Som allerede nævnt har Europa-Kommissionen indført en delegeret retsakt vedrørende Eurotariffer på termineringsmarkederne, som fastsætter maksimal-priser for fastnetterminering i EU. Eurotariffen trådte i kraft 1. juli 2021 og

---

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0654&from=EN>

erstattede de maksimalpriser, som Erhvervsstyrelsen havde fastsat for fastnet-terminering.

## **2. Beslutninger, som Erhvervsstyrelsen har truffet på teleområdet**

### Engrosmarkederne for bredbånd

Erhvervsstyrelsen traf den 17. december 2021 afgørelser<sup>6</sup> på 12 engrosmarkeder for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted (M3HC) samt på engrosmarkedet for netadgang til lavkapacitetsinfrastruktur på et fast sted (M3LC). Afgørelserne blev truffet på grundlag af analysearbejdet beskrevet ovenfor.

Med afgørelserne udpegede Erhvervsstyrelsen individuelle udbydere med stærk markedsposition (SMP) på 12 geografiske delmarkeder på højkapacitetsmarkedet samt på det landsdækkende lavkapacitetsmarked. På engrosmarkedet for lavkapacitetsinfrastruktur og på seks delmarkeder på engrosmarkedet for højkapacitetsinfrastruktur valgte SMP-udbydere at anvende den nye mulighed i teledirektivet, som er implementeret i teleloven, for at afgive tilsagn, som angiver vilkårene for tjenesteudbyderes adgang til SMP-udbyderens net.<sup>7</sup> På disse markeder gjorde styrelsen tilsagnene bindende, da det var styrelsens vurdering, at tilsagnene var tilstrækkelige til at imødegå de konstaterede konkurrenceproblemer. På de øvrige seks markeder pålagde styrelsen SMP-udbydere forpligtelser gennem markedsafgørelser.

Afgørelserne erstatter Erhvervsstyrelsens regulering fra 2017, hvor TDC som det eneste selskab var reguleret på et nationalt bredbåndsmarked. Fremover vil en række lokalt forankrede ejere af bredbåndsinfrastruktur, herunder energi- og fibernetkoncerner, også være underlagt regulering på bredbåndsmarkedet.

## **3. Erhvervsstyrelsens personalemæssige og økonomiske ressourcer**

Ud over medarbejdere på ledelsesniveau varetager ca. 15 medarbejdere opgaver på området. Hertil kommer personalemæssige ressourcer til HR- og økonomifunktioner m.v., som deles i Erhvervsstyrelsen.

Den samlede økonomi for området var i 2021 13,9 mio. kr.<sup>8</sup>

## **4. Erhvervsstyrelsens planer**

Erhvervsstyrelsen vil fortsætte arbejdet med at føre tilsyn med SMP-udbyderes efterlevelse af gældende forpligtelser og tilsagn på de regulerede markeder ved at følge markedsaktørernes adfærd og ved at overvåge markedsudviklingen. Erhvervsstyrelsen vil i forbindelse med dette arbejde løbende indhente relevante data fra selskaberne.

---

<sup>6</sup> Link til Erhvervsstyrelsens markedsafgørelser på bredbåndsmarkedet: [Engrosbredbåndsmarkedet | erhvervsstyrelsen.dk](https://www.ers.dk/engrosbredbandsmarkedet).

<sup>7</sup> Muligheden herfor kom ind med implementeringen af det seneste teledirektiv i teleloven, jf. LOV nr. 1833 af 8. december 2020 § 47d.

<sup>8</sup> Indeholder kontorets lønudgifter samt bidrag til dækning af fællesomkostninger med resten af Erhvervsstyrelsen.

Styrelsen vil ligeledes monitorere den generelle udvikling på alle relevante markeder, regulerede såvel som ikke-regulerede, med henblik på at reagere, hvis konkurrencevilkårene på markederne ændrer sig betydeligt.

#### Engrosmarkederne for bredbånd

På engrosmarkederne for bredbånd står Erhvervsstyrelsen specifikt over for at skulle træffe prisafgørelser på delmarkederne Nordfyn og Bornholm som opfølgning på de markedsafgørelser, som blev truffet over for henholdsvis nef Fonden og Bornfiber i december 2021.

Erhvervsstyrelsen forventer i løbet af 2022 at afslutte processen omkring det tilsagn, AURA Energi har afgivet for vilkårene for tjenesteudbyderes adgang til selskabets net på delmarked Skanderborg-Odder.<sup>9</sup>

#### Engrosmarkederne for mobilterminering og fastnetterminering

Erhvervsstyrelsen er særligt opmærksom på, at termineringsmarkederne (engrosmarkedet for mobilterminering og engrosmarkedet for fastnetterminering) ikke længere fremgår af EU-Kommissionens henstilling om relevante markeder. Ud fra en tværeuropæisk betragtning anser Kommissionen derfor som udgangspunkt ikke termineringsmarkederne som markeder, hvor der er behov for forhåndsregulering.

Erhvervsstyrelsen forventer at træffe nye afgørelser på engrosmarkederne for fastnetterminering i 2022.<sup>10</sup> Styrelsen vil endvidere i 2022 tage stilling til tidsplanen for eventuelle nye afgørelser på markederne for mobilterminering.

---

<sup>9</sup> På delmarked Skanderborg-Odder traf Erhvervsstyrelsen i 31. marts 2022 afgørelse over for AURA Energi. Afgørelsen på dette marked blev i forhold til de markedsafgørelser, der blev truffet i december 2021, udsendt på grund af, at EU-Kommissionen havde rejst tvivl om det notificerede afgørelsesudkasts forenelighed med EU-retten. Kommissionen trak den 1. februar 2022 sin alvorlige tvivl tilbage, hvorefter styrelsen traf afgørelse. Sidenhen har AURA Energi udarbejdet et forslag til tilsagn, som selskabet ønsker, skal erstatte forpligtelserne pålagt i markedsafgørelsen. Der er en proces i gang ift. dette tilsagn, herunder opfølgning på en afholdt markedstest.

<sup>10</sup> Erhvervsstyrelsen har gennemført en national høring over styrelsens udkast til afgørelser på engrosmarkedet for fastnetterminering i perioden 8. februar 2022 til 5. april 2022. Udkast til afgørelser retter sig mod de 38 selskaber, som p.t. er reguleret på engrosmarkedet for fastnetterminering.