

NOTAT

3. oktober 2022
/ANDBEC

Sag 2022-13281

Høringsnotat vedr. udkast til afgørelser på engrosmarkedet for fastnetterminering

Erhvervsstyrelsen har i perioden 8. februar 2022 til og med 5. april 2022 gennemført en national høring over udkast til afgørelser på engrosmarkedet for fastnetterminering.

Efterfølgende har styrelsen i perioden fra den 10. juni til den 24. juni 2022 gennemført en partshøring af de regulerede selskaber på markedet. Partshøringen blev gennemført, fordi Erhvervsstyrelsen på baggrund af høringen over udkast til afgørelser har valgt at indføre en overgangsperiode (i forhold til bortfald af forpligtelser) i afgørelsen, hvor regulerede selskaber skal opretholde netadgangsproduktet samhusning i 12 måneder gældende fra afgørelsestidspunktet.

Resultat af den nationale høring

Erhvervsstyrelsen har modtaget høringssvar med bemærkninger fra Telia, Telenor, Global Connect og Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen (KFST). Forbrugerrådet Tænk har meddelt Erhvervsstyrelsen, at rådet ikke har bemærkninger til høringen.

I dette høringsnotat gengives de væsentligste bemærkninger, der er indkommet i forbindelse med høringen, og bemærkningerne kommenteres.

Udfordringer forbundet med bortfald af forpligtelse om samhusning/intern kabling

Global Connect, Telia og Telenor giver alle udtryk for, at de i forlængelse af deregulering af markedet ser potentielle udfordringer ved bortfald af forpligtelsen om adgang til samhusning, herunder muligheden for intern kabling.

Global Connect ønsker, at Erhvervsstyrelsen agerer hurtigt, såfremt det konstateres, at udbydere afvikler samhusning og intern kabling som engrosprodukter, eller – såfremt krav bortfalder – prisregulerer samhusning og intern kabling til væsentlig ugunst for de operatører, som benytter sig af produkterne.

Telia finder det væsentligt, at muligheden for samhusning og intern kabling bevarer som en generel mulighed på tværs af telemarkedet, og udtrykker endvidere bekymring for, at deregulering er endnu et skridt på vejen til at udhule

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

forpligtelsen om samhusning og intern kabling generelt. Endelig henstiller Telia til, at Erhvervsstyrelsen nøje overvejer eventuelle fremadrettede ændringer af forpligtelsen i relation til andre regulerede markeder.

Telenor påpeger, at der er forhold forbundet med den nuværende regulering af markedet for fastnetterminering, der ikke nødvendigvis er håndteret via EU-Kommissionens forordning om ensartede termineringspriser, samt at den eksisterende regulering eksempelvis pålægger TDC at give adgang til samhusning på TDC's centraler, herunder adgang til intern kabling samt såkaldt tredjepartsinvitation. I forlængelse heraf opfordrer Telenor styrelsen til at analysere omfanget af den potentielle samhusningsproblematik.

Erhvervsstyrelsen noterer sig, at selskaberne finder, at adgang til samhusning (herunder intern kabling) for nuværende er en forudsætning for velfungerende konkurrence på engrosmarkedet for fastnetterminering.

Styrelsen er enig i, at gode muligheder for samhusning også mere generelt er vigtig for et fremadrettet konkurrenceudsat telemarked. Betydelige ændringer i pris eller udelukkelse fra samhusning kan for styrelsen være en indikation på, at et selskab kan agere uafhængigt af markedet.

Erhvervsstyrelsen vil derfor følge udviklingen på markedet, herunder udviklingen i forhold til vilkår og priser for samhusning. Såfremt markedet udvikler sig uhensigtsmæssigt i forhold til konkurrencen og det fx vurderes, at det er nødvendigt igen at sikre muligheden for samhusning via forpligtelser, vil styrelsen håndtere dette ved at gøre brug af de muligheder, der specifikt er rettet mod de konkrete konkurrencemæssige udfordringer. Dette er i overensstemmelse med det, Kommissionen lægger op til i forbindelse med henstillingen om relevante markeder¹.

Erhvervsstyrelsen har desuden, på baggrund af de indkomne bemærkninger, indført en overgangsordning (overgangsperiode til bortfald af forpligtelser) i afgørelsen, som pålægger selskaber at opretholde netadgangsproduktet samhusning et år fra afgørelsestidspunktet. Overgangsordningen indføres for at give selskaberne den fornødne tid til at indstille sig til bortfaldet af reguleringen.

Markedsanalyse og Delegeret Forordning

KFST bemærker, at der i forbindelse med udkast til afgørelse ikke er gennemført en analyse af forholdene på det danske marked.

Årsagen til, at Erhvervsstyrelsen – i forbindelse med udarbejdelsen af udkast til afgørelse – ikke har gennemført en markedsanalyse er, at forhåndsregulering kun kan opretholdes på markeder, hvor de tre kriterier i trekriterietesten kumulativt er opfyldt. Hvis dette ikke er tilfældet, er det almindelig anerkendt og gængs praksis, at den nationale tilsynsmyndighed kan vælge at træffe afgørelse om deregulering uden at gennemføre en markedsanalyse.

¹ Jf. afsnit 4.2.4. "Regulatory options available for other obligations than price control" i Explanatory Note til Kommissionens Henstilling om relevante markeder.

Resultat af partshøringen

Erhvervsstyrelsen har modtaget høringssvar fra Telia og TDC NET.

TDC NET oplyser, at selskabet accepterer den anførte overgangsordning, hvor TDC NET i en periode fortsat er forpligtet til at give adgang til samhusning, selvom erfaringerne fra Marked 2 (engrosmarkedet for mobilterminering) efter TDC NET's opfattelse viser, at en samhusningsforpligtelse ikke er nødvendig på termineringsmarkedet.

Telia ser positivt på indførelsen af overgangsperioden, ligesom Telia ser positivt på, at Erhvervsstyrelsen vil følge udviklingen på markedet, herunder udviklingen i forhold til vilkår og priser for samhusning, og at styrelsen vil gøre brug af de muligheder, der specifikt er rettet mod de konkrete konkurrencemæssige udfordringer, såfremt markedet udvikler sig uhensigtsmæssigt i forhold til konkurrencen.

Desuden imødeser Telia, at Erhvervsstyrelsen følger markedsudviklingen, og vil gribe ind, hvis det konstateres, at der er udbydere, som nægter adgang til samhusning og intern kabling, når den sektorspecifikke regulering begrænses med dereguleringen af fastnettermineringsmarkedet.

Styrelsen har på baggrund af de indkomne høringssvar til partshøringen ikke fundet grundlag for at foretage yderligere ændringer i afgørelserne.