



Ex ante-måling af de administrative konsekvenser for erhvervslivet ved udkast til bekendtgørelse om sikkerhed for elektrisk materiel

November 2021

Indhold

Resumé og indledning	2
Reguleringens formål og krav	3
Reguleringens oprindelse (ABC-kategorisering)	4
Population og segmenter	5
Hyppeghed	5
Omkostningsparametre	6
Business-As-Usual (BAU)	6
Udtagning af stikprøver	6
Behandling af klager	7
Metodiske overvejelser og validitet	7
Administrative konsekvenser	7
Bilag A: Kortlægning af administrative konsekvenser	10

Resumé og indledning

Denne ex ante-måling afdækker de forventede administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med Sikkerhedsstyrelsens ændring af bekendtgørelse om sikkerhed for elektrisk materiel.

Bekendtgørelsen om sikkerhed for elektrisk materiel (elmaterielbekendtgørelsens § 30, stk. 2) indeholder en bestemmelse, der ikke er i overensstemmelse med direktiv 2014/35 EU¹. Bestemmelsen stammer fra en fejloversættelse i det danske direktiv i EU-regi. Fejlen består i, at der i det danske direktiv står, at importøren efter *begrundet anmodning* fra en kompetent myndighed skal foretage bl.a. stikprøvekontrol og behandle klager over elektrisk materiel, importøren har gjort tilgængeligt på markedet. Dette betyder, at danske importører ikke har været forpligtede til at foretage stikprøvekontrol, medmindre de er blevet bedt om det af Sikkerhedsstyrelsen.

Med bekendtgørelsesændringen indføres direktivets korrekte krav om, at danske importører af elektrisk materiel (fx mobilopladere og elkedler) skal udtage produkter til stikprøvekontrol, som skal analyseres på et laboratorium. Formålet med stikprøven er at kontrollere, om de pågældende importerede elektriske produkter overholder reglerne for sikkerhed, såsom brandsikkerhedsforanstaltninger.

Det forventes, at virksomhederne vil have et højere tidsforbrug første gang, de skal identificere testparametre, udtage eller indsende stikprøve, hvormed bekendtgørelsen forventes at medføre både administrative omstillingsomkostninger samt løbende administrative byrder.

Målingen viser følgende om de administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Løbende byrder: **Ca. 103 mio. kr. årligt.**

Omstillingsomkostninger: **Ca. 50 mio. kr. årligt.**

¹ EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV 2014/35/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser.

Reguleringens formål og krav

Med bekendtgørelsen om sikkerhed for elektrisk materiel indføres krav om, at importøren af elektrisk materiel skal udtage produkter til stikprøvekontrol, som skal analyseres på et laboratorium. De omfattede importører skal således foretage eller få foretaget stikprøver til kontrol af, om det pågældende elektriske materiel er i overensstemmelse med reglerne. Stikprøven skal sikre, at produkterne overholder de sikkerhedskrav, som gælder for elektrisk materiel at materiellet ikke kan forårsage brand eller give elektrisk stød. Det fremgår af bekendtgørelsens § 30, stk. 2, at importøren er forpligtet af kravet om bl.a. stikprøvekontrol (i dag efter begrundet anmodning fra myndigheden), hvis det anses for hensigtsmæssigt af hensyn til forbundne risici ift. forbrugernes sundhed og sikkerhed. Det er ifølge Sikkerhedsstyrelsen tæt på 100 % af alle importører af elmateriel omfattet af reglerne, som vil skulle følge bestemmelsens krav ud fra en risikobetragtning. Populationen af omfattede virksomheder er derfor samtlige importører af elektrisk materiel (se afsnit om population nedenfor).

Den omtalte bestemmelse, som findes i § 30, stk. 2, ændres, da den ikke er i overensstemmelse med direktiv 2014/35 EU. Bestemmelsen stammer fra en fejloversættelse i det danske direktiv i EU-regi. Fejlen består i, at der i det danske direktiv står, at importøren af elektrisk materiel, fx mobiloplader og elkedler, efter begrundet anmodning fra en kompetent myndighed skal foretage bl.a. stikprøvekontrol og behandle klager over elektrisk materiel, der er gjort tilgængeligt på markedet osv. I den engelske, franske og tyske udgave af direktivet skal stikprøvekontrollen og behandling af klager ske uden en anmodning fra en kompetent myndighed, dvs. den erhvervsdrivende skal foretage stikprøvekontrollen m.v. af egen drift.

Dette betyder, at danske importører ikke har været forpligtede til at foretage stikprøvekontrol, medmindre de er blevet bedt om det af Sikkerhedsstyrelsen, der er den 'kompetente myndighed' i Danmark. Derudover har importører af elektrisk materiel i Danmark ikke haft forpligtelse til at behandle og føre register over klager fra forbrugere over det materiel, som virksomhederne har bragt i omsætning. Det betyder, at EU-reglerne for elektrisk materiel ikke er korrekt implementeret i dansk ret. Danske importører har således været bedre stillet end deres europæiske konkurrenter siden 2016, hvor direktivet blev implementeret nationalt. Ændringen skyldes dermed udelukkende berigtigelse af implementeringen af EU-regulering, og derfor stammer de administrative konsekvenser også udelukkende fra EU-regulering og implementering heraf.

Nogle virksomheder vil selv kunne foretage stikprøverne, mens andre skal afholde udgifterne forbundet med et laboratories analyse og rapportering heraf tilbage til virksomheden. Der kan anvendes både laboratorier i Danmark, EU og tredjelande til disse stikprøver, hvortil udgiften forbundet med analysen og dertilhørende afrapportering er forskellige. Derfor inddeles populationen i tre segmenter for hver kategori (se afsnit om segmenter nedenfor).

Reguleringens oprindelse (ABC-kategorisering)

Der er tale om regulering med oprindelse i kategori B, idet forpligtelserne er fastsat ved direktiv, hvormed det er op til medlemslandene at formulere de oplysningskrav, som virksomhederne skal efterleve, og måden hvorpå de skal efterleves.

Population og segmenter

Populationen udgør samtlige danske virksomheder, som importerer elektrisk materiel med henblik på at bringe det i omsætning på det danske marked. Denne population forventes, på baggrund af Sikkerhedsstyrelsens kendskab til virksomhederne, der importerer denne type produkter, at være på ca. 10.000 virksomheder. Det fremgår af bekendtgørelsens § 30, stk. 2, at importøren er forpligtet af kravet om bl.a. stikprøvekontrol (i dag efter begrundet anmodning fra myndigheden), hvis det anses for hensigtsmæssigt af hensyn til forbundne risici ift. forbrugernes sundhed og sikkerhed. Det er ifølge Sikkerhedsstyrelsen tæt på 100 pct af alle importører af elmateriel (omfattet af reglerne), som vil skulle følge bestemmelsens krav ud fra en risikobetragtning. Derfor udgøres populationen af alle 10.000 virksomheder omfattet af reglerne.

Heraf inddeles virksomhederne i tre segmenter, idet nogle virksomheder selv foretager stikprøverne, mens andre skal afholde udgifterne forbundet med et laboratoriums analyse og rapportering heraf tilbage til virksomheden. Der anvendes både laboratorier i Danmark, EU og tredjelande til disse stikprøver. Der er betragtelig forskel i omkostningerne til, hvorvidt der benyttes et akkrediteret laboratorium i EU, et ikke-akkrediteret laboratorium i EU eller eget laboratorium i Danmark eller et laboratorium i et tredjeland, hvilket typisk vil være det tredjeland, hvorfra produkterne importeres.

På baggrund af data fra Sikkerhedsstyrelsen er populationen inddelt i nedenstående segmenter:

Segmenter:

1. Virksomheder, der anvender akkrediterede EU-laboratorier: 2.000
2. Virksomheder, der anvender ikke-akkrediterede EU-laboratorier: 4.000
3. Virksomheder, der anvender egne laboratorier eller laboratorier i tredjelande: 4.000

Hyppighed

Stikprøver skal som nævnt ovenfor foretages ved import af elektrisk materiel. Det betyder i praksis, at importører (ofte engros- eller detailhandlere, der importerer med henblik på videresalg til kunder i Danmark) skal udtage stikprøver af samtlige enkeltforsendelser af elektrisk materiel. På baggrund af erfaring fra Sikkerhedsstyrelsen er det fastlagt, at importører modtager et varierende antal forsendelser i løbet af et år. Som grundlag for denne rapport er det derfor valgt at gå ud fra en gennemsnitlig frekvens på to årlige forsendelser pr. produkt.

Dertil kan der også være varians i antallet af forskellige produkter, der årligt importeres til Danmark. På baggrund af erfaring fra Sikkerhedsstyrelsen vurderes det, at en typisk importør forventes at importere tre produktlinjer fra tredjelande årligt. Dermed er den samlede hyppighed seks gange årligt.

Da der er tale om gennemsnitsbetragtninger for hyppigheden, bør populations- og hyppighedstallene betragtes som et hændelsestal, dvs. at det samlede antal hændelser er 60.000 i alt for populationen. Fordelingen virksomhederne imellem er således ikke kortlagt.

Omkostningsparametre

Virksomhedernes omkostninger til at efterleve kravet består dels af interne omkostninger samt eksterne anskaffelser. De interne omkostninger består i, at en medarbejder i virksomheden skal udtage en stikprøve fra en konkret forsendelse samt indsende eller indlevere denne til analyse på et laboratorium. Derudover skal medarbejderen efterfølgende behandle en afrapportering af analysens resultater fra laboratoriet. Den eksterne anskaffelse består af betaling til det pågældende laboratorium for analysen samt afrapporteringen heraf. De relevante timepriser samt priser for eksterne anskaffelser er angivet i hhv. Tabel 1.1 og 1.2. Priserne for eksterne anskaffelser er baseret på Sikkerhedsstyrelsens kendskab til laboratoriepriser, som et gennemsnit ved forskellige testparametre.

Tabel 1.1: Oversigt over interne omkostninger

Krav	Medarbejdertype	Timepris	Inkl. overhead
§ 30, stk. 2: Udtagning og indsendelse af stikprøver	215 Ingeniørarbejde inden for elektroteknologi	449	561

Tabel 1.2: Oversigt over omkostninger til eksterne anskaffelser

Krav	Leverandør	Pris
§ 30, stk. 2: Analyse af sikkerhed og afrapportering	Akkrediteret laboratorium i EU	5000
§ 30, stk. 2: Analyse af sikkerhed og afrapportering	Akkrediteret laboratorium uden for EU	3500
§ 30, stk. 2: Analyse af sikkerhed og afrapportering	Eget laboratorium i tredjeland	1500

Business-As-Usual (BAU)

Udtagning af stikprøver

På baggrund af Sikkerhedsstyrelsens kendskab til de omfattede virksomheder, som er opbygget gennem bl.a. virksomhedsbaseret markedsovervågning, forventes det, at en andel af virksomhederne i forvejen lever op til kravet om at udtage stikprøver til kontrol for sikkerheden i elektrisk materiel. Således forventes det, at importører, der opererer under et bestemt brand allerede foretager den nødvendige kontrol med henblik på at opretholde dette brands troværdighed. Herudover vil der også være enkelte mindre importører, som allerede lever op til kravet med henblik på at sikre den generelle sikkerhed og troværdighed omkring deres produkter. Ydermere foretages stikprøver af en andel af virksomhederne, som en del af deres kontrol med, om virksomhedens leverandører lever op til deres kontraktuelle forpligtelser. Der regnes derfor med en BAU-procent på 50 %. Dermed antages

det, at omtrent halvdelen af virksomhederne allerede lever op til kravet, eller at visse virksomheder allerede lever op til kravene i 50 % af tilfældene.

Behandling af klager

Udover ovennævnte krav ligger der i bestemmelsen et krav om, at importøren af elektrisk materiel skal behandle klager over det materiel, som vedkommende har bragt i omsætning og om nødvendigt føre register over klagerne samt et krav om at underrette distributørerne om de fund, som importøren har gjort i forbindelse med stikprøver eller klagebehandling. Sikkerhedsstyrelsens eksperter vurderer, at disse to krav efterleves af langt størstedelen af importører af elektrisk materiel allerede i dag som led i den sædvanlige opretholdelse af ansvarlig virksomhed. Der vil derfor ikke være byrder af betydning forbundet med indførelsen af disse to krav.

Metodiske overvejelser og validitet

Denne måling er foretaget på baggrund af beregninger fra og dialog med Sikkerhedsstyrelsen. Sikkerhedsstyrelsen har anvendt interne eksperter med kendskab til virksomhederne på området til at beregne de forventede administrative konsekvenser som følge af bekendtgørelsesændringen. Der er, som nævnt i afsnittet om population, hyppighed og omkostningsparametre, anvendt gennemsnit (middeltal) som grundlag for målingen. Sikkerhedsstyrelsen har udregnet gennemsnittet på baggrund af kendskab til de omfattede virksomheder, bl.a. ud fra virksomhedsbaseret markedsovervågning, hvorfor datagrundlaget vurderes at være tilstrækkeligt for kvantificeringen i denne måling. Den endeligt valgte population på 10.000 virksomheder er dog behæftet med usikkerhed. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) vurderer imidlertid, at de tilgængelige data udgør et tilstrækkeligt grundlag for at kunne kvantificere de forventede administrative konsekvenser ved brug af AMVAB-metoden. Det bør dog bemærkes, at anvendelsen af gennemsnit forøger den usikkerhed, der er forbundet med målingen.

Administrative konsekvenser

De administrative byrder forbundet med ændringen af bekendtgørelse om sikkerhed for elektrisk materiel består i, at importører af elektrisk materiel fra tredjelande skal udtage stikprøver af deres materiel med henblik på analyse af produktets sikkerhed og efterfølgende afrapportering heraf. Tidsforbruget på at efterleve kravet udgøres af at udtage en stikprøve fra forsendelsen, indlevere pågældende stikprøve til et laboratorium samt konstatere produktets sikkerhed på baggrund af laboratoriets afrapportering. Stikprøven skal kunne dokumenteres. Da flertallet af analyserne foretages af et laboratorium og ikke virksomhederne selv, vil virksomhederne skulle foretage eksterne anskaffelser i form af et gebyr til laboratoriet for at foretage analysen. Konkret indsendes stikprøven enten til et akkrediteret laboratorium i EU, et ikke-akkrediteret laboratorium i EU, eller et laboratorium i et tredjeland, typisk placeret i det tredjeland, hvorfra forsendelsen afsendes.

Der er administrative omstillingsomkostninger forbundet med bekendtgørelsesændringen, idet det forventes, at det vil tage længere tid, første gang virksomhederne skal foretage udtagningen og indsendelsen af stikprøver for deres forsendelser af elektrisk materiel, da virksomheden skal udvælge

hvilke testparametre det elektriske materiel skal testes op mod. Dette vurderer virksomheden ud fra en risikovurdering af det enkelte produkt eller produkttype.

Administrative omstillingsomkostninger for ca. 50 mio. kr.

De administrative omstillingsomkostninger består i, at det efter Sikkerhedsstyrelsens vurdering kræver et højere tidsforbrug at udtage og indsende stikprøver af en forsendelse af elektrisk materiel det første år. Det forventes at være gældende for alle tre segmenter.

Omstillingsomkostninger forbundet med udtagning af stikprøver første gang

1. Population: 10.000 virksomheder
2. Hyppighed: Kravet vedrører gennemsnitligt seks sendinger pr. virksomhed
3. Omkostningsparametre:
 - o 3 timer
 - o Timepris: 561 inkl. overhead – LONS 20 Løngruppe 215 Ingeniørarbejde inden for elektroteknologi
4. BAU: 50 %

$10.000 \times 3 \times 561 \times 6 \times 0,5 = 50.490.000$ kr.

Løbende administrative byrder for ca. 103 mio. kr. årligt

De løbende administrative byrder består i, at importører af elektrisk materiel skal udtage og indsende stikprøver til vurdering af materiellets sikkerhed. Analysen foretages af et laboratorium, dvs. udgør en ekstern anskaffelse.

Løbende byrder forbundet med udtagning af stikprøver

1. Population: 10.000 virksomheder – heraf 2000 i segment 1, 4000 i segment 2, 4000 i segment 3
2. Hyppighed: Kravet vedrører gennemsnitligt seks årlige sendinger pr. virksomhed
3. Omkostningsparametre:
 - o Internt tidsforbrug:
 - 0,75 timer
 - Timepris: 561 inkl. overhead – LONS 20 Løngruppe 215 Ingeniørarbejde inden for elektroteknologi
 - o Ekstern anskaffelse:
 - Segment 1: Anvendelse af akkrediteret EU-laboratorium – 5000 kr.
 - Segment 2: Anvendelse af ikke-akkrediteret EU-laboratorium – 3500 kr.
 - Segment 3: Anvendelse af eget laboratorium i tredjeland – 1500 kr.
4. BAU: 50 %

$$(2.000 \times (0,75 \times 561 + 5.000) \times 6 \times 0,5) + (4.000 \times (0,75 \times 561 + 3.500) \times 6 \times 0,5) + (4.000 \times (0,75 \times 561 + 1.500) \times 6 \times 0,5) = 102.622.500 \text{ kr.}$$

Om AMVAB

AMVAB er en forkortelse for **aktivitetsbaseret måling af virksomhedernes administrative byrder** og er den danske version af den internationalt anerkendte SCM-metode (standard cost model). En AMVAB-måling anvendes til at vurdere og kvantificere de administrative konsekvenser ved al erhvervsrettet regulering i Danmark.

De administrative konsekvenser beregnes på baggrund af de omkostningsparametre, den **normalt effektive virksomhed** har ved at efterleve informationsforpligtelser og underliggende oplysningskrav i erhvervsreguleringen.

Ved **informationsforpligtelser** forstås de forpligtelser, virksomheder har til at levere information til myndigheder eller tredjepart. En informationsforpligtelse er en pligt i en lov eller bekendtgørelse til at fremskaffe eller udarbejde informationer og stille dem til rådighed, herunder information, som virksomheder skal have liggende og fremsende/ fremvise efter anmodning.

Ved **oplysningskrav** forstås de oplysninger, som virksomhederne skal give for at kunne leve op til informationsforpligtelsen.

Bilag A: Kortlægning af administrative konsekvenser

Tabel 2: Kortlægning af de løbende administrative byrder

Segment	Informationsforpligtigelse og underliggende oplysningskrav	Population	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Hyppighed	Totale omkostninger årligt	§-henvisning	Regulerings oprindelse
Segment 1	§ 30, stk. 2 udtagning og indsendelse af stikprøver for forsendelser af elektrisk materiel	2.000	0,75 timer	561 kr.	5.000 kr.	50 %	6	33 mio. kr.	§ 30, stk. 2	B
Segment 2	§ 30, stk. 2 udtagning og indsendelse af stikprøver for forsendelser af elektrisk materiel	4.000	0,75 timer	561 kr.	3.500 kr.	50 %	6	47 mio. kr.	§ 30, stk. 2	B
Segment 3	§ 30, stk. 2 udtagning og indsendelse af stikprøver for forsendelser af elektrisk materiel	4.000	0,75 timer	561 kr.	1.500 kr.	50 %	6	23 mio. kr.	§ 30, stk. 2	B
Samlede løbende administrative omkostninger, i alt:								103 mio. kr.		

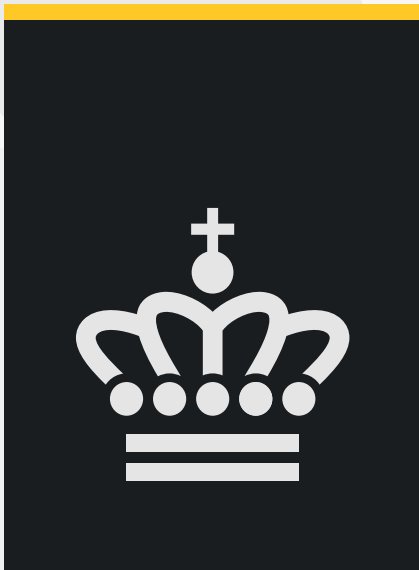
Tabel 3: Kortlægning af omstillingsomkostninger

Segment	Informationsforpligtigelse og underliggende oplysningskrav	Population	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Hyppighed	Totale omkostninger årligt	§-henvisning	Regulerings oprindelse
Segment 1	§ 30, stk. 2 udtagning og indsendelse af stikprøver for	10.000	3 timer	561 kr.	0 kr.	50 %	6	50 mio. kr.	§ 30, stk. 2	B

forsendelser af elektrisk ma-
teriel

Samlede omstillingsomkostninger, i alt:

50 mio. kr.



Langelinie Allé 17
2100 København Ø

T: 3529 1000
@: erst@erst.dk
W: erhvervsstyrelsen.dk