ERHVERVSSTYRELSEN

Resumé

I EU er der i øjeblikket mange aktiviteter i gang indenfor det digitale indre marked. Moderniseringsstyrelsen, Danske Regioner og Erhvervsstyrelsen har fået EU tilskud til at implementere, i første omgang, to af EU's byggeblokke indenfor det digitale indre marked, nemlig CEF eInvoice (Fakturaer) og CEF eDelivery (digital infrastruktur). CEF (Connecting Europe Facility) er en organisatorisk del af EU.

Danmark vil med projektet få mulighed for udbygge og styrke udvekslingen af forretningsdokumenter med hele EU og dermed digitalt at bygge bro til resten af EU via NemHandel.

Projektet er en konsekvens af EU-direktiv (2014/55/EU), der dikterer en ny fælleseuropæisk faktura-standard, som i praksis er implementeret i dokumenttyperne faktura og kreditnota i form af PEPPOL BIS Billing 3.0 (BIS3) og Cross Industri Invoice (CII). Direktiv og dansk lov foreskriver, at alle danske offentlige myndigheder skal kunne modtage disse dokumenttyper (faktura og kreditnota i begge formater).

Erhvervsstyrelsen (ERST) og NemHandel står bag denne vejledning omkring de kommende ændringer og de medfølgende forpligtelser for offentlige myndigheder.

Ved offentlige myndigheder forstås de myndigheder, institutioner, ordregivende enheder, indkøbscentraler mv., der er defineret af lov om elektronisk fakturering ved offentlige udbud.

Anbefaling:

Erhvervsstyrelsens klare anbefaling til de Regioner og Kommuner i Danmark, der ønsker at påbegynde implementeringen det nye EU-direktiv om e-faktura inden deadline 18. april 2020, er:

at Regioner og Kommuner i Danmark og deres leverandører følger de kommende obligatoriske dele af OpenPEPPOL.

BIS3 vil være obligatorisk fakturaformat i PEPPOL-netværket fra april 2019 og udvekslingsprotokollen AS4 vil også blive obligatorisk i PEPPOL.

ERST anbefaler således også, at man ikke starter med tidligere versioner som f.eks. BIS2.

Det Digitale Indre Marked

I EU arbejder man målrettet på, at data kan udveksles på tværs af lande i det indre marked, så man opnår et digitalt indre marked. Dette er et godt og vigtigt arbejde for EU-medlemsstater.

Også for lande udenfor EU, er dette et vigtigt arbejde, da det ikke kun er medlemsstater som kan gøre brug heraf. Udveksling af forretningsdokumenter og juridiske dokumenter på tværs af medlemsstater giver et stort effektiviseringspotentiale.

Danmark har i mange år været førende i EU indenfor udveksling af elektroniske dokumenter mellem leverandører og offentlige organisationer i Danmark. Nu går vi videre og bliver i stand til at kunne gøre det på tværs af EU-medlemsstater.

CEF eInvoicing – den europæiske fakturastandard

EU-kommissionen har vedtaget direktiv 2014/55/EU[1] vedrørende elektronisk fakturering i forbindelse med offentlige udbud. Faktura-formatet betegnes "EN" for European Norm (Europæisk Norm).

[1] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0055

Dette direktiv skal implementeres i alle EU-lande.

I Danmark implementeres direktivet ved "Lov om elektronisk fakturering ved offentlige udbud"[2] og tilhørende bekendtgørelse.

EU-direktiv 2014/55/EU stiller krav til offentlige myndigheder i Europa om elektroniske fakturaer, og vil være gældende dansk lovgivning for statslige offentlige organisationer fra 18. april 2019. Kommunale og regionale offentlige organisationer skal være klar fra 18. april 2020.

EU-direktivet betyder, at offentlige myndigheder skal kunne modtage fakturaer i to formater.

Det ene format er baseret på Universal Business Language (UBL) og er det samme format, som benyttes i Danmark i dag. Vi bruger UBL 2.0 og i EU bruger man UBL 2.1, som kan indeholde flere informationer, men både format og anvendelse vil være meget genkendeligt for danske virksomheder og offentlige organisationer. Udover UBL skal offentlige myndigheder også kunne modtage Cross Industry Invoice (CII). Virksomheder er dog ikke forpligtet til at kunne sende i dette format.

I Danmark betyder det, at offentlige myndigheder skal understøtte EN i et PEPPOL format der understøtter EN. Det gør BIS3 formatet. Vi fraråder som nævnt at bruge det tidligere BIS2 format, da det ikke overholder Europæisk Norm. Understøttelsen af CII kan ske ved en konvertering til BIS3.

CEF eDelivery – udveksling af dokumenter i EU

OpenPEPPOL's netværk (https://peppol.eu) er i Danmark valgt som netværk til CEF eDelivery udveksling. OpenPEPPOL's netværk er en international pendant til det danske NemHandel-net-værk.

Udvekslingen er bygget op om "4 corner model", som arbejder med fire roller i udvekslingen.[3]

Part 1: Den forretningsmæssige afsender af et dokument.

Part 2: Det tekniske PEPPOL Access Point (AP) som Part 1 (afsender) har valgt som leverandør.

Part 3: Det tekniske PEPPOL Access Point (AP) som Part 4 (modtager) har valgt som leverandør.

[2] https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=205077

[3] Se evt. https://peppol.eu/transport-infrastructure-specifications/

Part 4: Modtager af dokumentet.

Erhvervsstyrelsen vil fra starten følge CEF eDelivery's forskrifter for forsendelse, men vil gøre det baseret på en åben digital arkitektur (OpenPEPPOL's netværk), som vil kunne udvides i takt med øgede sikkerhedskrav.

Erhvervsstyrelsen starter med elektroniske fakturaer og her er der behov for én type sikkerhed, men i takt med at antallet af dokumenttyper i netværket udvides til også at omfatte f.eks. indkøbsordrer, tilbud og udbudsdokumenter, så vil kravene til sikkerhed stige. Er der f.eks. tale om et udbud til mange millioner Euro, skal sikkerheden være højere end til en faktura.

Sikkerhed vil derfor i fremtiden være dokumenttype afhængig.

CEF eDelivery er baseret på en række OASIS standarder, bl.a. AS4 og SMP. Her er tale om internationale standarder som løbende bliver vedligeholdt.

I Danmark betyder det, at vi i NemHandelsRegistret gør det muligt for danske myndigheder og virksomheder at registrere sig til at kunne modtage BIS3 dokumenter (EN-kompatibelt) og at de kan registrere sig til at modtage det via eDelivery/OpenPEPPOL netværket. Dette vil blive synligt for virksomheder i andre lande, og de har således mulighed for at sende til danske myndigheder. NemHandelsRegistret er integreret med OpenPEPPOL og det betyder, at man kan modtage dokumenter dynamisk fra dette netværk.

Samfinansieret af den Europæiske Union
Connecting Europe-faciliteten

Forfatteren har det fulde ansvar for denne publikation. Den Europæiske Union fralægger sig ethvert ansvar for brugen af oplysningerne i publikationen.