

Erhvervsstyrelsen

Ex ante-måling af de administrative konsekvenser ved ændring af bekendtgørelse om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af receptpligtige lægemidler samt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger

23. oktober 2018



Indhold

1	Resumé	2
2	Bekendtgørelsesudkastets konsekvenser for virksomhederne	3
2.1	Formål med bekendtgørelsesudkastet	3
2.2	Administrative konsekvenser ved bekendtgørelsesudkastet	3
2.3	Reguleringens oprindelse	10
2.4	Virksomhedernes kommentarer og anbefalinger	10
2.5	Validitet og følsomhedsanalyse	11
A.	Bekendtgørelsesudkastets relevante måleparametre	12
A.1	Rammen for målingen og væsentlige afgrænsninger	12
A.2	Segmenter, populationer og hyppighed	12
A.3	Virksomhedsinterviews	14
A.4	Omkostningsparametre	14
A.5	BAU	14
B.	Dokumentation af de løbende administrative konsekvenser	15
C.	Baggrunden for måling af administrative konsekvenser ved AMVAB-metoden	22

1 Resumé

Denne ex ante-måling afdækker de forventede administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med ændring af bekendtgørelse om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af receptpligtige lægemidler til dyr samt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger. Målingen afdækker således ikke andre eventuelle konsekvenser for erhvervslivet.

Bekendtgørelse om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr (dyrlægebekendtgørelsen) omhandler dyrlægers indkøb, opbevaring, anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr.

Med ændringerne i dyrlægebekendtgørelsen ophæves kravet om, at dyrlæger skal føre logbog over rådgivningsbesøg i besætninger med sundhedsrådgivningsaftale. Herudover ændres den tilladte periode, en besætningsansvarlig må opbevare antibiotikaholdig medicin til flokbehandling af svin, og dermed ændres kravet om antallet af rådgivningsbesøg, som dyrlægen skal foretage i besætningen.

Bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger vedrører den rådgivning, dyrlægen leverer til de besætningsansvarlige i forbindelse med driften af svinebesætninger. Rådgivningen omfatter for visse typer af aftaler alene dyrevelfærdsmæssige forhold og for andre typer af aftaler både sundheds- og dyrevelfærdsmæssige forhold. Bekendtgørelsen fastsætter overordnet de krav, der er til de forhold, rådgivningen skal omfatte. Undersøgelsen omfatter alle de besætninger, der har indgået aftale om sundhedsrådgivning - både de besætninger, for hvem det er obligatorisk, og de, der frivilligt har indgået aftale.

Tabel 1: Administrative byrder og lettelser, bekendtgørelse om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af receptpligtige lægemidler samt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger

Administrative konsekvenser	Omkostninger årligt
Løbende administrative lettelser årligt	52,3 mio. kr.
Løbende administrative byrder årligt	32,8 mio. kr.
Løbende administrative lettelser årligt, total	19,4 mio. kr.

2 Bekendtgørelsesudkastets konsekvenser for virksomhederne

Målingen har til formål at kortlægge og kvantificere de administrative lettelser og byrder, som erhvervslivet forventes at opleve som følge af forslag til ændringer af BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægens anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr samt BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.

2.1 Formål med bekendtgørelsesudkastene

Bekendtgørelserne ændres som følge af implementering af en række indsatser, som indgår i den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021, indgået mellem regeringen og samtlige partier i Folketinget.

Politisk aftale om Veterinærforlig III indebærer bl.a., at forligsparterne ønsker, at der sættes fokus på regelforenkling, der letter byrderne for erhvervet og understøtter den enkelte besætningsejers motivation for at øge sundheden i sin produktion. Ændringerne til bekendtgørelserne skal desuden nedjustere detalstyringen af sundhedsrådgivningskonceptet og forenkle ordningen.

I forbindelse med dyrlægens besøg i besætningerne, er der i dyrlægebekendtgørelsen krav om, at dyrlægen fører logbog. Logbogen skal indeholde optegnelser over, hvor meget tid dyrlægen har brugt i besætningen, og skal være underskrevet af både dyrlægen og den besætningsansvarlige. Kravet om logbog afskaffes, da det vurderes at dette dokumentationskrav ikke længere har erkendelig indflydelse på dyrlægens veterinærfaglige arbejde i besætningen.

I efteråret 2015 blev der gennemført en kontrolkampagne med fokus på flokmedicinering. På baggrund af kampagnens resultater er det vurderet, at den korte ordineringsperiode for receptpligtig medicin til flokmedicinering ikke bidrager til, at forbrugsmønsteret ændres. På den baggrund ændres kravet om kortere ordineringsperioder og dermed frafaldes kravet om flere dyrlægebesøg, de såkaldte korte sygebesøg.

2.2 Administrative konsekvenser ved bekendtgørelsesudkastet

2.2.1 Administrative omstillingsomkostninger

Der er ikke identificeret omstillingsomkostninger i forbindelse med ændringerne af bekendtgørelserne.

2.2.2 Løbende administrative konsekvenser årligt

2.2.3 Afskaffelse af krav om logbog

Jf. § 42 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr, skal dyrlæger føre logbog over alle rådgivningsbesøg i besætninger, der er omfattet af en sundhedsrådgivningsaftale. For mælkeleverende kvægbesætninger med tilvalgsmodul 2 og med mindst 50 køer skal dyrlægen endvidere føre logbog over alle statusbesøg. Logbogen skal have fortløbende nummererede, fastsiddende sider og føres i datoorden.

I logbogen skal for hvert rådgivningsbesøg/statusbesøg mindst optegnes følgende:

1. Dato for besøget
2. Tidspunkt for besøgets start
3. Tidspunkt for besøgets afslutning
4. Dyrlægens underskrift
5. CHR-nummer
6. Den besætningsansvarliges underskrift

Dyrlægen skal opbevare logbogen i to år fra datoen for besøget og på forlangende forevise eller udlevere denne til kontrolmyndigheden.

§ 42 ophæves, hvorefter der ikke længere er krav om, at dyrlæger skal føre logbog.

Den administrative lettelse består i, at dyrlæger, som foretager rådgivningsbesøg i besætninger med sundhedsrådgivningsaftaler, ikke længere skal dokumentere de oplysninger, der fremgår af § 42.

Dyrlægerne svarede, at de i gennemsnit anvender 2,5 minutter på at føre logbog. Hertil oplyser dyrlægerne, at landmændene i gennemsnit anvender 30 sekunder på at underskrive logbogen.

Ydermere anvender dyrlægerne i gennemsnit 25 minutter om året i forbindelse med kontrol som består i at fremfinde og fremvise de specifikke logbøger som FVST efterspørger på et kontrolbesøg.

Lettelserne forbundet med ophævelsen af krav om logbog udgør ca. 4,4 mio. kr. årligt, fordelt på ca. 4,2 mio. kr. for dyrlæger, ca. 0,2 mio. kr. for landmænd og ca. 0,05 mio. kr. for dyrlæger i forbindelse med kontrol.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Logbog	Forventet løbende administrativ lettelse (mio. kr.)	4,4 mio. kr.
I alt		4,4 mio. kr.

2.2.4 Afskaffelse af korte sygebesøg i svinebesætninger med tilvalgsmodul

Jf. § 24, stk. 3 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr, må dyrlægen til den besætningsansvarliges behandling af en sygdom, for hvilken der foreligger en besætningsdiagnose, kun ordinere antibiotikaholdige lægemidler til flokbehandling af svin i anvendelse i følgende antal dage:

1. Almindelig rådgivning: 35 dage
2. Ekstra rådgivning og skærpet rådgivning: 14 dage

Af § 24, stk. 4 fremgår det, at ordinerings i henhold til stk. 3 kun må foretages i forbindelse med et rådgivningsbesøg eller et kort sygebesøg.

En sundhedsrådgivningsaftale med tilvalgsmodul skal omfatte mindst 12 årlige rådgivningsbesøg for besætninger i kategorien Skærpet rådgivning og Ekstra rådgivning, ni årlige rådgivningsbesøg for besætninger placeret i kategorien Almindelig rådgivning samt fire årlige rådgivningsbesøg for svinebesætninger, som udelukkende består af slagtesvin i kategorien Almindelig rådgivning, jf. BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger §§ 34 og 35.

Når den besætningsansvarlige kun må opbevare medicin til flokbehandling i maks. 35 dage, vil der være behov for, at dyrlægen kommer i besætningen et større antal gange end det krævede antal rådgivningsbesøg. Disse ekstra besøg, hvor dyrlægen kan ordinere medicin til flokbehandling, betegnes som korte sygebesøg.

For besætningsansvarlige, som kontinuerligt har behov for at opbevare medicin til flokbehandling, betyder ovenstående regler om ordineringsperioder, at der er behov for mindst 11 dyrlægebesøg pr. år. For besætninger, hvor der er krav om minimum ni rådgivningsbesøg pr. år, betyder det, at de skal have mindst to korte sygebesøg pr. år udover det krævede antal rådgivningsbesøg. For besætningsansvarlige, der har en besætning, der udelukkende består af slagtesvin og befinder sig i kategorien Almindelig rådgivning, til hvem der er krav om fire rådgivningsbesøg om året, betyder det, at der er krav om minimum syv korte sygebesøg om året udover det krævede antal rådgivningsbesøg ved behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling. De nuværende og fremtidige krav om antal af besøg fremgår af tabel 2 i afsnit 2.2.5

Jf. § 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger, skal et besøg, ved hvilket der ordineres antibiotikaholdige lægemidler til flokbehandling, mindst omfatte de punkter, der er anført i bilag 6:

1. Klinisk undersøgelse af dyr med symptomer svarende til den diagnose, som giver anledning til flokbehandling.
2. Evaluering af effekten af den flokbehandling, der er foretaget siden sidste korte sygebesøg eller rådgivningsbesøg.
3. Vurdering af, om diagnosen stadig er aktuel, og om der fortsat er behov for flokbehandling.

4. Ved manglende eller utilstrækkelig effekt af behandlingen, jf. pkt. 2, som vurderes at kunne skyldes forkert dosering, og andre tegn på forkert dosering skal dyrlægen sammen med den besætningsansvarlige gennemgå behandlingsprocedurer og lægemidlets dosering.

Jf. § 44 skal dyrlægen mindst hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen. Rapporten skal indeholde:

1. Beskrivelse og vurdering af punkt 1-3 i bilag 2
2. Beskrivelse af op til 3 indsatsområder om dyrevelfærd identificeret ved rådgivningsbesøg samt handlingsplaner herfor
3. Beskrivelse af status på handlingsplaner for aktuelle indsatsområder om dyrevelfærd udarbejdet ved tidligere rådgivningsbesøg
4. Sammenfatning af de punkter nævnt i bilag 5, siden sidste rapport
5. Sammenfatning af de punkter nævnt i bilag 6, siden sidste rapport såfremt der er ordineret antibiotikaholdig medicin til flokbehandling
6. Klinisk vurdering af sundhedstilstanden og udviklingen af besætningens sundhedstilstand siden sidste rapport
7. Beskrivelse af besætningsdiagnoser, som forventes at blive behandlingskrævende i perioden frem til næste rapport
8. Vurdering af, om de besætningsdiagnoser, som fremgår af den seneste rapport, fortsat er aktuelle
9. Vurdering af medicinforbruget på baggrund af besætningens sundhedstilstand og de opstillede besætningsdiagnoser samt den besætningsansvarliges optegnelser siden sidste rapport
10. Aftalte handlingsplaner samt eventuelle handlingsplaner for reduktion af behovet for flokbehandling, jf. § 39, stk. 6, for perioden frem til næste rapport på baggrund af punkterne 4-9
11. Konklusioner samt eventuelle handlingsplaner om smittebeskyttelse
12. Konklusioner efter gennemgang af den zoonistiske smittebeskyttelsesplan

Kravet om korte sygebesøg ophæves. Lettelsen består dermed i, at der fremover ikke skal foretages korte sygebesøg i besætninger, der har behov for kontinuerligt at opbevare medicin til flokbehandling, ligesom dyrlægen ikke hvert kvartal skal rapportere en sammenfatning af de punkter, der er nævnt i bilag 6, såfremt der er ordineret antibiotikaholdige lægemidler til flokbehandling siden sidste rapport.

Dyrlægerne vurderer, at de anvender 45 minutter på et kort sygebesøg hos både slagtesvinebesætninger og blandede svinebesætninger. Den besætningsansvarlige anvender i gennemsnit 47 minutter på et kort sygebesøg i slagtesvinebesætninger og 57 minutter på et kort sygebesøg i blandede svinebesætninger. I den besætningsansvarliges tid indgår også tid til forberedelse, inden besætningsdyrlægen ankommer til besætningen. Forberedelsen består bl.a. i at lave en medicinopgørelse.

Lettelserne, forbundet med at kravet om korte sygebesøg ophæves, udgør ca. 23,8 mio. kr. samlet, fordelt på ca. 13,4 mio. kr. for besøg i slagtesvinebesætninger og 10,5 mio. kr. for besøg i blandede svinebesætninger.

Dyrlægerne vurderer at omkostningerne til kørsel i forbindelse med et kort sygebesøg udgør 200 kr. i gennemsnit pr. besætning. Den administrative lettelse forbundet med færre udgifter til kørsel for de besætningsansvarlige udgør ca. 2,3 mio. kr. for slagtesvinebesætninger og 1,7 mio. kr. for blandede svinebesætninger.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Korte sygebesøg	Forventet løbende administrativ lettelse (mio. kr.)	27,8 mio. kr.
I alt		27,8 mio. kr.

2.2.5 Nedsat hyppighed af krav til dyrlægens optegnelser, anvisning og indberetning

Kravene til dyrlægers dokumentation ved anvendelse, udlevering eller ordinerings af receptpligtige lægemidler fremgår af § 40 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægens anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr, hvoraf det fremgår, at dyrlægen skal foretage optegnelser over:

1. Dyrlægens navn og autorisationsnummer.
2. Den besætningsansvarliges navn og adresse.
3. Det CHR-nummer, hvor dyrene er registreret.
4. Hvilke og hvor mange dyr der er behandlet/skal behandles (entydig identifikation, eller hvis dette ikke er muligt, antal, anslået vægt og stinummer eller staldafsnit, eller tilsvarende opdeling).
5. Anvendte, udleverede eller ordinerede lægemidler og mængden heraf.
6. Dato for anvendelse, udlevering eller ordinerings.
7. Nøjagtig angivelse af lægemidlernes dosering, administrationsvej og behandlingsperiode.
8. Den stillede diagnose.
9. De meddelte tilbageholdelsestider.

Jf. § 40, stk. 2, skal dyrlægen udlevere en skriftlig, læselig anvisning med ovenstående oplysninger til den besætningsansvarlige.

Jf. § 40, stk. 3, skal dyrlægen ved ordinerings til mere end fem dages forbrug endvidere skriftligt give den besætningsansvarlige anvisning om:

1. Kliniske symptomer, der kan være konstateret, før behandling indledes.
2. Ordineringsperioden.
3. Hvad der er aftalt for at løse problemet, således at behovet for behandling ophører.
4. Dyrlægens begrundelse for, at dyrene skønnes at befinde sig i en veldefineret sygdoms inkubationsfase, jf. § 22, eller at sygdommen vil brede sig i besætningen.

§ 24, stk. 3 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr ophæves. Det betyder, at den periode, hvor den besætningsansvarlige må have medicin til flokbehandling af svin, forlænges fra 35 dage til 63 dage for besætninger, der udelukkende består af slagtesvinebesætninger, og fra 35 dage til 50 dage for andre typer af svinebesætninger.

Samtidig ændres reglerne, så der ikke længere er mulighed for, at dyrlægerne foretager korte sygebesøg. Ordinerings af antibiotikaholdig medicin til flokbehandling skal derfor fremover ske i forbindelse med et rådgivningsbesøg.

Ændringerne får betydning for det antal dyrlægebesøg, som skal foretages i besætningen.

Ændringerne fra de nuværende regler til de fremtidige og betydningen for antallet af rådgivningsbesøg fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 2: Ændringer til besøgsfrekvens i svinebesætninger som følge af ændring af den tilladte periode, en besætningsansvarlig kan opbevare medicin til flokmedicinering

Besætning	Minimum antal rådgivningsbesøg pr. år (Jf. Bilag 5, afsnit A)	Antal dage, som den besætningsansvarlige må opbevare medicin til flokbehandling	Antal korte sygebesøg ved kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling (jf. Bilag 6)	Antal ekstra rådgivningsbesøg ved kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling
Nuværende regler				
Tilvalgsmodul 1	9	35	2	
Tilvalgsmodul 1, kun slagtesvin	4	35	7	
Nye regler				
Tilvalgsmodul 1	9	50		0
Tilvalgsmodul 1, kun slagtesvin	4	63		2
Forskellen på de nuværende og de nye regler				
Tilvalgsmodul 1			-2	0
Tilvalgsmodul 1, kun slagtesvin			-7	2

For besætninger med tilvalgsmodul 1 vil det fremtidige behov for rådgivningsbesøg i forbindelse med flokbehandling være $365/50 = 7,3 \approx 8$ besøg, altså under det krævede antal minimumsbesøg som følge af sundhedsrådgivningsaftalen. Det betyder, at der til denne type besætning er krav om to færre dyrlægebesøg årligt, da der nu ikke længere er krav om korte sygebesøg.

For svinebesætninger, som udelukkende består af slagtesvin, vil det fremtidige minimum antal rådgivningsbesøg som følge af flokbehandling være $365/63 = 5,8$ besøg ≈ 6 besøg, altså to besøg yderligere end det krævede antal minimumsbesøg, jf. sundhedsrådgivningsaftalen. For denne type besætning betyder det et samlet fald i årlige antal dyrlægebesøg på fem, da det mindste antal rådgivningsbesøg stiger med to, mens det årlige antal korte sygebesøg falder med syv.

Lettelserne i forbindelse med dyrlægens optegnelser, anvisning og indberetning består som følge af ovenstående i, at der samlet skal foretages to færre årlige besøg i blandede svinebesætninger og fem færre årlige besøg i slagtesvinebesætninger, hvor dyrlægen efter hvert besøg, ellers jf. § 40, skal foretage optegnelser.

Dyrlægerne vurderer, at de i gennemsnit anvender 15 minutter i slagtesvinebesætninger og 23 minutter i blandede svinebesætninger på at dokumentere anvendelse, udlevering eller ordinerings af receptpligtig medicin.

Lettelserne, forbundet med at besætningsdyrlægerne færre gange skal udføre optegnelser som følge af et kort sygebesøg eller et rådgivningsbesøg, udgør ca. 6,7 mio. kr. samlet, fordelt på ca. 2,6 mio. kr. for slagtesvinebesætninger og ca. 4,1 mio. kr. for blandede svinebesætninger.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Optegnelser	Forventet løbende administrativ lettelse (mio. kr.)	6,7 mio. kr.
I alt		6,7 mio. kr.

2.2.6 Nedsat hyppighed af krav til dyrlægens journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen

Jf. § 46 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger, skal besætningsdyrlægen føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen. Journalen skal indeholde:

1. Oplysninger om ordinerede og udleverede lægemidler, herunder præparatnavne, mængde, dosering og behandlingsperiode, samt til hvilke sygdomme lægemidlerne skal anvendes.
2. Oplysninger om de tilbageholdelsestider, der er meddelt over for den besætningsansvarlige.
3. Resultater af laboratorieundersøgelser og anden dokumentation, som danner baggrund for rådgivningsarbejdet.
4. Konklusioner på hvert rådgivningsbesøg.
5. Kopi af rapporter.

Besætningsdyrlægen skal opbevare journalen i mindst to år og på forlangende forevise og udlevere den til kontrolmyndighed.

§ 46 medfører ingen administrative lettelser i sig selv, men medfører lettelser som følge af ændringer til § 24 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr.

Der skal samlet set foretages færre besøg årligt hos besætningerne, i forbindelse med hvilke der skal skrives journal.

Dyrlægerne har vurderet, at de i dag anvender ca. 28 minutter på at føre journal med hver kontakt med slagtesvinebesætninger og 48 minutter på at føre journal med hver kontakt med blandede svinebesætninger.

Lettelserne, forbundet med at dyrlægerne skal føre journal færre gange årligt, udgør ca. 13,4 mio. kr., fordelt på ca. 4,7 mio. kr. for slagtesvinebesætninger og ca. 8,6 mio. kr. for blandede svinebesætninger.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Journal	Forventet løbende administrativ lettelse (mio. kr.)	13,4 mio. kr.
I alt		13,4 mio. kr.

2.2.7 Øget hyppighed af krav til indhold af og krav til rådgivningsbesøg i svinebesætninger med tilvalgsmodul

Jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger, skal et rådgivningsbesøg som minimum omfatte de punkter, der er anført i Bilag 5, afsnit A:

1. Gennemgang af den besætningsansvarliges optegnelser siden sidste rådgivningsbesøg, jf. § 43.
2. Gennemgang af dyrlægens optegnelser i journal siden sidste rådgivningsbesøg.
3. Klinisk gennemgang af dyrenes aktuelle sundhedstilstand. Alle staldafsnit, hvortil der ordineres lægemidler, skal gennemgås ved hvert rådgivningsbesøg.
4. Vurdering af mulige fejl og mangler, som kan påvirke dyrenes sundhed, herunder forhold vedrørende fodring, klima, staldforhold og produktion.

§ 39 medfører ingen administrative byrder i sig selv, men medfører byrder som følge af ændringer til § 24 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr.

Der skal som følge af ændringerne til den tilladte periode, en besætningsansvarlig kan opbevare medicin til flokbehandling, foretages to ekstra rådgivningsbesøg i slagtesvinebesætninger årligt.

Dyrlægerne vurderer, at de i gennemsnit anvender 72 minutter pr. rådgivningsbesøg i slagtesvinebesætningsbesøg. Den besætningsansvarlige anvender samme tid, da han går rundt sammen med dyrlægen ved besøget.

Byrderne forbundet med de to ekstra almindelige rådgivningsbesøg udgør ca. 6,0 mio. kr., heraf ca. 4,9 mio. kr. for dyrlæger og ca. 1,1 mio. kr. for den besætningsansvarlige.

Dyrlægerne vurderer at omkostningerne til kørsel i forbindelse med et kort sygebesøg udgør 200 kr. i gennemsnit pr. besætning. Den administrative byrde forbundet med flere udgifter til kørsel for de besætningsansvarlige udgør ca. 0,7 mio. kr.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Rådgivningsbesøg	Forventet løbende administrativ byrde (mio. kr.)	6,7 mio. kr.
I alt		6,7 mio. kr.

2.2.8 Yderligere tid anvendt på rådgivningsbesøg i svinebesætninger med tilvalgsmodul

De interviewede dyrlæger oplyser, at de forventer at anvende mere tid på de almindelige rådgivningsbesøg, når de korte sygebesøg fjernes. Det gælder ikke kun for de to ekstra besøg, som slagtesvinebesætninger skal have som følge af ændringerne, men for alle ni årlige rådgivningsbesøg til blandede svinebesætninger og alle fire besøg til slagtesvinebesætninger. De ekstra to rådgivningsbesøg, der skal foretages til slagtesvinebesætninger, er indregnet og beskrevet særskilt i afsnittet ovenfor. Den ekstra tid forventes at blive brugt på den kliniske gennemgang af dyrenes aktuelle sundhedstilstand (jf. bilag 5, afsnit A, nr. 3 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger) og klinisk undersøgelse af dyr med symptomer som svarer til den diagnose, som giver anledning til flokbehandling (jf. bilag 6, nr. 1, i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger).

Dyrlægerne vurderer, at de vil anvende i gennemsnit 17 minutter ekstra pr. besøg for slagtesvinebesætninger og 23 minutter ekstra pr. besøg for blandede svinebesætninger. Den besætningsansvarlige forventes at anvende samme tid, da han forventes at gå rundt sammen med dyrlægen ved besøget.

Byrderne forbundet med den ekstra tid, dyrlægerne og landmændene skal anvende pr. rådgivningsbesøg, udgør 26,1 mio. kr., heraf 2,8 mio. kr. for slagtesvinebesætninger og 23,3 mio. kr. for blandede svinebesætninger.

Informationsforpligtelse	Beskrivelse	Administrativ konsekvens på samfundsniveau
Rådgivningsbesøg, ekstra tid anvendt	Forventet løbende administrativ byrde (mio. kr.)	26,1 mio. kr.
I alt		26,1 mio. kr.

2.2.9 Samlet oversigt over administrative lettelser og byrder

De administrative lettelser og byrder for besætninger med tilvalgsmodul 1 med behov for kontinuerligt at opbevare medicin til flokbehandling består i:

Lettelser:

1. To færre dyrlægebesøg pr. år (- to korte sygebesøg), med indhold svarende til bilag 6 i BEK om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.
2. Dyrlægen skal for to færre besøg føre optegnelser om behandling, udleverede, anvendte eller ordinerede lægemidler o.a., jf. § 40, stk. 1-5 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr.
3. Dyrlægen skal for to færre besøg føre journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen, jf. § 46 i BEK om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.

Byrder:

4. For at sikre dyrevelfærden og effekten af flokbehandlingen vil dyrlægen og den besætningsansvarlige anvende i gennemsnit 0,39 timer ekstra på de ni rådgivningsbesøg, der fortsat skal foretages årligt. Den ekstra tid vil blive anvendt på den kliniske gennemgang af dyrenes aktuelle sundhedstilstand (jf. bilag 5, afsnit A, nr. 3 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler).

ler for svinebesætninger) og klinisk undersøgelse af dyr med symptomer som svarer til den diagnose, som giver anledning til flokbehandling (jf. bilag 6, nr. 1, i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger).

De administrative lettelser og byrder for besætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin, med kontinuerligt behov for at opbevare medicin til flokbehandling, består i:

Lettelser:

1. Syv færre korte sygebesøg pr. år, med indhold svarende til bilag 6 i BEK om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.
2. Dyrlægen skal for fem færre besøg (- syv korte sygebesøg + to rådgivningsbesøg) føre optegnelser om behandling, udleverede, anvendte eller ordinerede lægemidler o.a., jf. § 40, stk. 1-5 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr.
3. Dyrlægen skal for fem færre besøg føre journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen, jf. § 46 i BEK om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.

Byrder:

4. To ekstra rådgivningsbesøg med indhold svarende til bilag 5, Afsnit A + bilag 6 i BEK om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger.
5. For at sikre dyrevelfærden og effekten af flokbehandlingen vil dyrlægen og den besætningsansvarlige anvende i gennemsnit 0,28 timer ekstra på de fire rådgivningsbesøg, der fortsat skal foretages årligt. Den ekstra tid vil blive anvendt på den kliniske gennemgang af dyrenes aktuelle sundhedstilstand (jf. bilag 5, afsnit A, nr. 3 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger) og klinisk undersøgelse af dyr med symptomer som svarer til den diagnose, som giver anledning til flokbehandling (jf. bilag 6, nr. 1, i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger).

2.3 Reguleringens oprindelse

Det gælder for både BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr og BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger, at reguleringen er C-regulering, som udelukkende udspringer af dansk lovgivning. Der er således ingen internationale forpligtelser på området.

2.4 Virksomhedernes kommentarer og anbefalinger

I nedenstående afsnit opsummeres de væsentligste af de deltagende virksomheders kommentarer til bekendtgørelsesændringen.

Logistiske udfordringer

Flere af de interviewede dyrlæger fremhæver, at det kan blive besværligt at få det til at gå op rent logistisk, nu hvor kravet til antallet af besøg er reduceret. Tidligere passede det med, at man besøgte besætningen en gang månedligt, og dyrlægen kunne derfor planlægge herefter. Med de nye regler kan det være sværere at få besøgene på de forskellige gårde til at passe sammen, hvilket resulterer i mere kørsel for dyrlægen, hvilket kan gøre dyrlægebesøgene dyrere for den besætningsansvarlige.

Besøgsfrekvens bør tilpasses til størrelsen på slagtesvinebesætning

En enkelt dyrlæge fortæller, at det for slagtesvin er passende med et besøg hver anden måned, frem for hver måned, som den nuværende bekendtgørelse foreskriver. Dyrlægen fremhæver dog, at man bør tilpasse kravene til antal besøg hos slagtesvin efter antallet af slagtesvin. Dyrlægen foreslår, at man ved mere end eksempelvis 8000 slagtesvin bør have et besøg om måneden.

Hertil fortæller dyrlægen, at vedkommende finder den nye, lavere besøgsfrekvens for blandede svinebesætninger ufornuftig i forhold til behovet herfor i denne type besætninger. Dette vil blive yderligere uddybet under afsnittet: Forringelse af dyrevelfærd og øget medicinforbrug.

Forringelse af dyrevelfærd og øget medicinforbrug

Alle de tre interviewede dyrlæger fremhæver, at de forventer, at det reducerede antal besætningsbesøg vil forringe dyrevelfærden. Én dyrlæge ser primært dette som en udfordring i forhold til de blandede svinebesætninger, mens de øvrige dyrlæger ser dette som en udfordring for såvel slagtesvin som de blandede svinebesætninger.

De interviewede dyrlæger fortæller, at de forventer, at det reducerede antal besøg vil føre til et øget medicinforbrug hos landmændene grundet mere flokmedicinering. De interviewede dyrlæger mener, at dette er i modstrid med ambitionen om at nedsætte medicinforbruget og ikke umiddelbart i befolkningens interesse. Af denne årsag er de interviewede dyrlæger imod det reducerede antal besøg.

Dyrlæger mister kendskab til besætninger

Flere af de interviewede dyrlæger fremhæver, at de forventer at miste kendskabet til de besætninger, de besøger, som følge af de færre besøg. Som følge af ændringen til bekendtgørelsen forventer de interviewede dyrlæger fremadrettet kun at besøge slagtesvinebesætningerne hver anden måned frem for hver måned. Det er de interviewede dyrlægers opfattelse, at der kan ske meget i besætningerne, som dyrlægerne ikke har kendskab til eller indflydelse på, og som dyrlægerne ikke kan nå at rette op på, hvis de kun besøger besætningen hver anden måned. De interviewede dyrlæger vil derfor bede landmændene ikke ringer til dyrlægen omkring disse problemer – eksempelvis sygdom blandt grisene – vil dyrlægen ikke have samme mulighed for at kunne identificere sygdommen eller obducere svinene, og dermed vil viden formentlig gå tabt. De interviewede dyrlæger oplyser desuden, at de forventer, at der vil blive foretaget flere fejlbehandlinger, og at dyrevelfærden vil blive forringet, som følge af denne manglende viden og kendskab til besætningen.

De interviewede dyrlæger oplyser hertil, at de vil anbefale landmændene at opretholde den samme besøgsfrekvens, men at de forventer, at landmændene vil vælge at følge minimumskravet til antallet af besøg, hvorfor besøgsfrekvensen forventes at falde.

2.5 Validitet og følsomhedsanalyse

Generelt er validiteten for dyrlægernes estimater relativt høj, idet der er lav variation i estimaterne. De deltagende dyrlæger har et stort kendskab til besætningsbesøgene og indholdet heraf samt forståelse for det indholdsmæssige i bekendtgørelsesændringerne. Herudover repræsenterer hver dyrlæge en række forskellige besætninger, hvorfor de inden for AMVAB-metoden dækker en relativt stor andel af populationen. Det er EY's vurdering, at variationen i tidsestimaterne primært skyldes forskel i graden af digitalisering hos de interviewede dyrlæger. Dyrlægernes estimater vurderes derfor samlet set at være valide, hvorfor det ikke har givet anledning til flere interviews.

Populationstallene anvendt er oplyst af Fødevarestyrelsen. Besætningsantallene er antal besætninger, der har anvendt flokmedicinering inden for det seneste år (1. september 2017 til 31. august 2018). Det er i denne forbindelse antaget, at alle besætninger, som har anvendt flokmedicinering i perioden, har opbevaret medicin til flokmedicinering kontinuerligt.

Samlet set vurderer EY, at validiteten af nærværende undersøgelse er tilfredsstillende inden for AMVAB-metodens rammer grundet validiteten af estimaterne samt populationstallene.

A. Bekendtgørelsesudkastets relevante måleparametre

A.1 Rammen for målingen og væsentlige afgrænsninger

§ 42 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægens anvendelse, udlevering og ordineringsaftaler. Det betyder at kravet om logbog, som er beskrevet i afsnittet "Krav om logbog" vedrører besætninger med svin, kvæg, mink, får, geder og akvakultur, som alle er omfattet af målingen.

Omfattet af bekendtgørelsen om sundhedsrådgivningsaftaler er svinebesætninger.

Da ændringen til BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægens anvendelse, udlevering og ordineringsaftaler til dyr vedrørende den tilladte periode, en besætningsansvarlig kan opbevare medicin til flokbehandling, specifikt vedrører svinebesætninger og indirekte får betydning for specifikke krav i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger, er det udelukkende svinebesætninger, der er omfattet af denne del af målingen.

A.2 Segmenter, populationer og hyppighed

For at være underlagt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger skal besætningen være større eller lig med følgende tærskelværdier:

- ▶ 300 søer, gylte eller orner
- ▶ 3.000 slagtesvin
- ▶ 6.000 smågrise

For at være underlagt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger skal besætningen være større eller lig med følgende tærskelværdier:

- ▶ 100 køer
- ▶ 200 handyr og hundyr, der endnu ikke har kælvet

For at være underlagt bekendtgørelse om sundhedsrådgivningsaftaler i minkfarme skal antallet af mink være større eller lig med følgende tærskelværdier:

- ▶ 20 voksne hundyr
- ▶ 100 hvalpe

Besætninger, der ikke overstiger tærskelværdierne, kan frivilligt vælge at indgå aftale om sundhedsrådgivningsaftaler.

For fåre- og gedebesætninger samt akvakulturanlæg er der ikke krav om obligatoriske sundhedsrådgivningsaftaler. Alle aftaler i denne type besætninger er frivillige aftaler.

Alle besætninger, der har indgået aftale om sundhedsrådgivning, medtages i undersøgelsen. Det gælder både de besætninger, for hvem det er obligatorisk og de, der frivilligt er indtrådt i ordningen.

Den primære forskel på de krav, der stilles til de besætningsansvarlige og besætningsdyrlægerne, vedrører antallet af rådgivnings- og korte sygebesøg, der skal gennemføres i løbet af et år. Antallet af besøg varierer og er afhængigt af, hvilken sammensætning af aldersgrupper besætningen består af:

- ▶ Besætninger med blandede svin (søer, smågrise og eventuelt slagtesvin)
- ▶ Besætninger, som udelukkende består af slagtesvin

På baggrund af ovenstående har Fødevarestyrelsen leveret følgende estimater på segmenter, populationer og hyppighed til denne måling:

Tabel 3: Segmenter, population og hyppighed

Emne	Segment	Population	Hyppighed
Logbog over alle rådgivningsbesøg i besætninger, der er omfattet af en sundhedsrådgivningsaftale	Svinebesætninger, kvægbesætninger, minkfarme, fårebesætninger, gedebesætninger samt akvakulturbedrug	84.213	1
Opbevare logbogen i 2 år og forevise kontrolmyndighed ved forlangende	Svinebesætninger, kvægbesætninger, minkfarme, fårebesætninger, gedebesætninger samt akvakulturbedrug	96	1
Journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen, jf. § 46 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, med behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling, 2 færre besøg årligt ifbm. flokmedicinering	4.269	2
	Svinebesætninger udelukkende bestående af slagtesvin, med tilvalgsmodul 1, 5 færre besøg årligt ifbm flokmedicinering	1.620	5
Optegnelser i forbindelse med korte sygebesøg, jf. § 40 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægens anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr	Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, med behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling, 2 færre besøg årligt ifbm flokmedicinering	4.269	2
	Svinebesætninger udelukkende bestående af slagtesvin, med tilvalgsmodul 1, 5 færre besøg årligt ifbm flokmedicinering	1.620	5
Omkostninger til dyrlægebesøg i forbindelse med opbevaring af medicin til flokbehandling, jf. § 40 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 6)	Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, med behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling, 2 færre besøg årligt ifbm flokmedicinering	4.269	2
	Svinebesætninger udelukkende bestående af slagtesvin, med tilvalgsmodul 1, 7 færre besøg årligt ifbm flokmedicinering	1.620	7
Omkostninger til rådgivningsbesøg for svinebesætninger med tilvalgsmodul, jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 5, Afsnit A + Bilag 6, jf. § 40)	Svinebesætninger udelukkende bestående af slagtesvin, med tilvalgsmodul 1, 2 ekstra besøg årligt ifbm flokmedicinering	1.620	2
Omkostninger til rådgivningsbesøg for svinebesætninger med tilvalgsmodul, jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 5, Afsnit A, nr. 3 + Bilag 6, nr. 1, jf. § 40)	Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, med behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling, 9 årlige rådgivningsbesøg	4.269	9
Omkostninger til rådgivningsbesøg for svinebesætninger med tilvalgsmodul, jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 5, Afsnit A, nr. 3 + Bilag 6, nr. 1 jf. § 40)	Svinebesætninger udelukkende bestående af slagtesvin med tilvalgsmodul 1, med behov for kontinuerlig opbevaring af medicin til flokbehandling, 4 årlige rådgivningsbesøg	1.620	4

A.3 Virksomhedsinterviews

EY har foretaget tre interviews med svinedyrlæger. Alle tre interviews er foretaget over telefonen.

Det er vurderet, at tre repræsentanter er tilstrækkeligt til at etablere et normaleffektivt estimat.

Dyrlægerne er rekrutteret pr. telefon og er før gennemførelsen af interviewet blevet informeret om AMVAB-metoden og denne undersøgelses indhold.

A.4 Omkostningsparametre

De interne omkostningsparametre udgøres af det tidsforbrug, der anvendes på de samlede administrative aktiviteter, der er nødvendige for at opfylde oplysningskravene. I dette tilfælde er der således tale om det tidsforbrug, der anvendes til at tilvejebringe informationerne, som foretages af de besætningsansvarlige og dyrlægerne, og tidsforbruget, der anvendes på at indberette oplysningerne, som primært foretages af dyrlægerne.

Ifølge AMVAB-metoden anvendes Danmarks Statistiks opgørelse over lønniveauer til at fastsætte relevante timepriser. Med udgangspunkt i den seneste opgørelse over lønniveauer i den private sektor kan timelønnen for de berørte medarbejdere opgøres til følgende:

Tabel 4: Lønninger for relevante medarbejdere¹

Job-ID	Arbejdsfunktion	Timepris inkl. overhead	Timepris faktureret
	Dyrlægearbejde		1.275
6	Arbejde inden for landbrug, skovbrug og fiskeri ekskl. medhjælp	286	

Det skal bemærkes til ovenstående skema, at timeprisen anvendt for dyrlæger er deres eksterne faktureringspriser som oplyst ved interview.

A.5 BAU

Der er ikke identificeret BAU i forbindelse med denne måling.

¹ LONS20, Løn efter arbejdsfunktion, sektor, aflønningsform, lønmodtagergruppe, lønkomponenter og køn 2016, www.statistikbanken.dk. Hertil lægges en overhead op til 25 %, der dækker over omkostninger i forbindelse med faste administrationsomkostninger, dvs. eksempelvis udgifter til kontor (husleje eller bygningsafskrivninger), telefon, varme, el, it-udstyr m.m.

B. Dokumentation af de løbende administrative konsekvenser

Bekendtgørelsesudkastene medfører ændringer relateret til drift af besætninger med svin samt den rådgivning, dyrlægerne, der er tilknyttet de enkelte besætninger, skal levere.

Ændringerne får indflydelse for de besætningsansvarlige og besætningsdyrlægerne. Der er ikke identificeret omstillingsomkostninger forbundet med ændringerne.

Informationsforpligtelserne og oplysningskravene gennemgås selvstændigt i skemaerne herunder.

Tabel 5: Kortlægning af de løbende administrative lettelser årligt

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfundsniveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfundsniveau årligt	§-henvisning	Lovtype
Svinebesætninger, kvægbesætninger, minkfarme, fårebesætninger, gedebesætninger og akvakulturbrug	Informationsforpligtelse a: Logbog	84.213									
	Oplysningskrav 1 Dyrlægen skal føre logbog efter hvert rådgivningsbesøg samt statusbesøg		0,01 timer	0%	49,58	286 kr./time	100 %	1	4,4 mio. kr.	§ 42 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr	C
	Informationsforpligtelse a: Logbog	96									
	Oplysningskrav 2 Dyrlægen skal opbevare logbogen i 2 år og forevise kontrolmyndighed ved forlangende		0,42 timer	0%	538,33		100 %	1	0,05 mio. kr.	§ 42 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordinerings af lægemidler til dyr	C
	Total administrative lettelser, logbog									4,4 mio. kr.	
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1 med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse b: Korte sygebesøg	4.269									
	Oplysningskrav 1 Gennemføre kort sygebesøg ifbm flokbehandling, jf. § 40 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 6)		0,94 timer	0%	956,25 + 200	286 kr./time	100 %	2	12,2 mio. kr.	§ 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfunds niveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfunds niveau årligt	§-henvisning	Lovtype
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse b: Korte sygebesøg	1.620	0,78 timer		956,25 + 200	286 kr./time	100 %	7	15,6 mio. kr.	§ 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C
	Oplysningskrav 1 Gennemføre kort sygebesøg ifbm flokbehandling, jf. § 40 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 6)										
Total administrative lettelse, korte sygebesøg									27,8 mio. kr.		
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1 med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse c: Optegnelser	4.269									
	Oplysningskrav 1 Dyrlægen skal foretage optegnelser og udlevere en anvisning til den besætningsansvarlige i overensstemmelse med § 40	0,38 timer	0%	478,13			100 %	2	4,1 mio. kr.	§ 40, stk. 1-5 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordning af lægemidler til dyr	C

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfundsniveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfundsniveau årligt	§-henvisning	Lovtype
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse c: Optegnelser	1.620									
	Oplysningskrav 1 Dyrlægen skal foretage optegnelser og udlevere en anvisning til den besætningsansvarlige i overensstemmelse med § 40		0,25 timer	0%	318,75		100 %	5	2,6 mio. kr.	§ 40, stk. 1-5 i BEK nr. 1353 af 29. november 2017 om dyrlægers anvendelse, udlevering og ordning af lægemidler til dyr	C
Total administrative lettelse, optegnelser									6,7 mio. kr.		
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1 med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse d: Journal	4.269									
	Oplysningskrav 1 Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen samt opbevare den i mindst 2 år og forevise den til kontrolmyndigheder på forlangende		0,79 timer	0%	1.009,38		100 %	2	8,6 mio. kr.	§ 46 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfundsniveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfundsniveau årligt	§-henvisning	Lovtype
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse d: Journal	1.620									
	Oplysningskrav 1 Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen samt opbevare den i mindst 2 år og forevise den til kontrolmyndigheder på forlangende	0,46 timer	0%	584,38			100 %	5	4,7 mio. kr.	§ 46 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C
Total administrative lettelse, journal									13,4 mio. kr.		
Administrative lettelse i alt									52,3 mio. kr.		

Tabel 6: Kortlægning af de løbende administrative byrder årligt

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfunds-niveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfunds niveau årligt	§-henvisning	Lovtype
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse e: Rådgivningsbesøg	1.620									
	Oplysningskrav 1 Gennemføre rådgivningsbesøg i forbindelse med flokbehandling (erstatte korte sygebesøg) (Bilag 5, Afsnit A + Bilag 6)		1,19 timer	0%	1.523 + 200	286 kr./time	100 %	2	6,7 mio. kr.	§ 39, stk. 1 og stk. 6, og § 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C
Total administrative byrder, 2 ekstra rådgivningsbesøg, slagtesvinebesætninger									6,7 mio. kr.		
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1 med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse f: Rådgivningsbesøg	4.269									
	Oplysningskrav 1 Gennemføre rådgivningsbesøg, jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 5, Afsnit A, nr. 3 + Bilag 6, nr. 1)		0,39 timer	0%	496	286 kr./time	100 %	9	23,3 mio. kr.	§ 39, stk. 1 og stk. 6, og § 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C

Segment	Informationsforpligtelse og underliggende oplysningskrav	Population på samfunds-niveau	Aktivitet i tid (pr. normal effektiv virksomhed)	BAU	Eksterne anskaffelser (pr. normal effektiv virksomhed)	Timepris	Frekvens af populationen i %	Hyppighed	Totale omkostninger på samfunds niveau årligt	§-henvisning	Lov-type
Svinebesætninger med tilvalgsmodul 1, som udelukkende består af slagtesvin med kontinuerligt behov for opbevaring af medicin til flokbehandling	Informationsforpligtelse f: Rådgivningsbesøg	1.620									
	Oplysningskrav 1 Gennemføre rådgivningsbesøg, jf. § 39 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger (bilag 5, Afsnit A, nr. 3 + Bilag 6, nr. 1)		0,28 timer	0%	354	286 kr./time	100 %	4	2,8 mio. kr.	§ 39, stk. 1 og stk. 6, og § 40, stk. 2 i BEK nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	C
Total administrative byrder, ekstra tid anvendt på rådgivningsbesøg									26,1 mio. kr.		
Administrative byrder i alt									32,8 mio. kr.		

C. Baggrunden for måling af administrative konsekvenser ved AMVAB-metoden

C.1 Introduktion

Danske virksomheder er underlagt en række forskellige krav og pligter, som er fastsat i love og regler af offentlige myndigheder. Det offentlige fastsætter kravene for at regulere virksomhedernes adfærd, så overordnede samfundsmæssige hensyn tilgodeses, men hvis virksomhederne pålægges unødvendige administrative byrder, er der tale om et samfundsmæssigt spild. Det er ofte muligt at regulere virksomhedernes adfærd på en mere optimal og for virksomhederne mindre ressourcekrævende måde, uden at de overordnede samfundsmæssige formål med reguleringen tilsidesættes.

Erhvervsstyrelsen har af regeringen fået til opgave at følge udviklingen i de administrative byrder ved målinger af ny erhvervsrettet lovgivning.

Til den opgave anvender Erhvervsstyrelsen AMVAB-metoden til at måle, hvor mange ressourcer virksomhederne bruger på at efterkomme administrative krav i erhvervsrelevante love og bekendtgørelser. AMVAB står for Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder. Resultaterne fra AMVAB-målinger anvendes til at følge udviklingen i de administrative byrder til at forebygge nye byrder i forslag til ny regulering og til at identificere byrdefulde områder med henblik på regelforenklning af eksisterende regulering.

AMVAB-målingerne gennemføres af eksterne konsulenter i samarbejde med ressortministeriet og Erhvervsstyrelsen.

C.2 De administrative konsekvenser ved reguleringen

Ved AMVAB-metoden gennemføres virksomhedsinterviews til undersøgelse af, hvor mange ressourcer virksomhederne bruger på at efterleve specifikke love og bekendtgørelser. Metoden indebærer, at man ved en nøje gennemgang af regelteksten i love og bekendtgørelser finder de steder, hvoraf det fremgår, at virksomhederne har pligt til at stille informationer til rådighed for myndigheder eller tredjepart.

Disse informationsforpligtelser underopdeles i et antal oplysninger, som virksomhederne har pligt til at stille til rådighed - disse betegnes oplysningskrav. For at kunne tilvejebringe de pågældende oplysninger skal virksomhederne gennemføre en række administrative aktiviteter. Disse aktiviteter kræver et internt ressourceforbrug i form af medarbejdernes tidsforbrug. I nogle tilfælde vil efterlevelse af oplysningskravene også kræve, at virksomhederne bruger ressourcer i form af eksterne serviceydelser.

Den administrative byrde måles efter formlen:

$P \cdot O \cdot H \cdot BAU$ = Administrativ byrde

P: Antal virksomheder omfattet af reguleringen.

O: Omkostningsparametre i en omfattet virksomhed bestående af løn til administrative medarbejdere for pågæet administrativ aktivitet og/eller eventuelle eksterne anskaffelser.

H: Hyppigheden af, hvor ofte information skal stilles til rådighed for myndighed eller tredjepart årligt.

BAU: Udtryk for, hvor stor en andel af populationen der i forvejen udfører de administrative aktiviteter, som reguleringen stiller krav om, eller som vil fortsætte med disse aktiviteter, selvom kravet i reguleringen bortfalder.

De målte løbende administrative byrder angives altid årligt.

C.2.1 Ex ante- og ex post-målinger

AMVAB-metoden anvendes til to typer af målinger: ex ante- og ex post-målinger.

Ex ante-målinger

I forbindelse med ny lovgivning, som forventes at have administrative konsekvenser for danske virksomheder i et omfang, der overstiger 4 mio. kr. årligt, opgør Erhvervsstyrelsen de forventede administrative konsekvenser for virksomhederne ved lovforslaget eller bekendtgørelsesudkastet. En sådan opgørelse betegnes som en ex ante-måling af de administrative konsekvenser, idet der er tale om en vurdering af de administrative konsekvenser ved en ny regel, inden denne får effekt for virksomhederne.

Ex post-målinger

Målinger af de administrative konsekvenser for danske virksomheder ved love, bekendtgørelser eller øvrige initiativer som fx digitaliseringsinitiativer. Sådanne målinger betegnes som ex post-målinger af de administrative konsekvenser, idet målingen gennemføres, efter at reglen eller initiativet er trådt i kraft og kan "mærkes" ude i virksomhederne. En ex post-måling foretages kun, når administrative konsekvenser ikke er blevet ex ante-målt tidligere, eller når grundlaget for en ex ante-måling er ændret, siden ex ante-målingen blev afsluttet.

C.2.2 Forskellige typer af administrative konsekvenser

I målingen sondres mellem omstillingsomkostninger og løbende byrder.

Omstillingsomkostninger

Omstillingsomkostninger er de omkostninger, som virksomhederne kun skal afholde én gang, i forbindelse med at de skal omstille sig til en ny eller ændret lovgivning/regulering. Omstillingsomkostninger udgør således merbyrden det første år. Omstillingsomkostningerne omfatter ikke de omkostninger, som en virksomhed måtte have i forhold til at overholde eksisterende regulering for første gang, fx som en konsekvens af stigende omsætning eller udvidelse med nye forretningsområder i virksomheden.

Løbende byrder

De løbende byrder består af de omkostninger, der løbende opstår som følge af regler/regulering. Der kan være tale om omkostninger, som opstår med faste mellemrum, fx indberetning af moms. Der kan også være tale om omkostninger, der opstår sjældent eller endda er en engangsomkostning for den enkelte virksomhed (fx virksomhedsregistrering), men som gentages løbende af nye virksomheder (der registreres).

Metoden er nærmere beskrevet i Manual til Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder (AMVAB), som findes på www.erhvervsstyrelsen.dk/konsekvensvurderinger.